**Аналіз регуляторного впливу**

**до проекту рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради**

**«Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс», визнання такими, що втратили чинність, окремих пунктів рішення виконавчого комітету міської ради від 23.07.2013 р. № 386/12»**

На виконання Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» ( із змінами), здійснено перевірку наданих окремих розрахункових тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс».

Аналіз розроблено з метою реалізації державної політики у сфері надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються операторами паркування – субєктами господарювання ( надалі – оператори паркування), які забезпечують створення належних умов паркування транспортних засобів через облаштування і утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на визначеній території у визначений час, якісне утримання та експлуатацію майданчиків для платного паркування та створення належних правових підстав для затвердження економічно - обгрунтованих тарифів на вказані послуги, що в свою чергу забезпечить надходження до міського бюджету за місця паркування транспортних засобів..

Назва регуляторного акта – рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс», визнання такими, що втратили чинність , окремих пунктів рішення виконавчого комітету міської ради від 23.07.2013 р. № 386/12».

Регуляторний орган – виконавчий комітет Чернівецької міської ради.

Розробник документа – департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради.

**1.Визначення проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання**

Прийняття проекту рішення забезпечить створення належних умов паркування транспортних засобів шляхом облаштування, збереження і утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на визначеній території у визначений час, якісне утримання та експлуатацію майданчиків для платного паркування відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху, створення належних правових підстав для затвердження економічно - обгрунтованих тарифів на вказані послуги, своєчасне надходження до міського бюджету збору за паркування транспортних засобів.

Відповідно до рішень виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 23.07.2013 р. № 386/12 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів, визнання таким, що втратило чинність, рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 22.02.2011р. № 132/4 з цього питання» та від 27.05.2014 р. № 221/8 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються ПП «Буковинатранссервіс» - переможцем конкурсу з відбору суб’єктів, що експлуатують майданчики для платного паркування» були встановлені тарифи операторам паркування.

На сьогоднішній день на вказаному ринку надання послуг склалася складна ситуація, яка спричинена невідповідністю діючих тарифів фактичним витратам на надання зазначених послуг.

За цей час зросли складові витрат собівартості послуг, зокрема мінімальна заробітна плата збільшилась на 263,8 % ( з 1147 грн. до 4173 грн.), електроенергія, матеріальні та інші витрати, що є підставою для підвищення тарифів на проїзд.

Таким чином, існуючі тарифи з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів не в повній мірі компенсують витрати операторів паркування і, як наслідок, якість надання послуг залишається недостатньою.

Проблема впливає на органи влади, на суб’єктів господарювання – операторів паркування та споживачів послуг ( населення).

Вищезазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкового механізму, оскільки чинне законодавство України чітко визначає повноваження органу місцевого самоврядування щодо затвердження тарифів на послуги.

Крім того, ринкові механізми не дозволяють в повному обсязі встановити об’єктивну для всіх собівартість надання вказаних послуг.

Прийняття даного регуляторного акта та встановлення нового рівня тарифів надасть можливість вчасно виплачувати зарплату, сплачувати податки до бюджету, тощо.

Враховуючи викладене, оператори паркування КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс», подали розрахунки тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів відповідно до Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010р. № 258 (із змінами) «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів» (надалі – Порядок).

У проекті тарифів розрахунки здійснено по кожній окремій складовій собівартості тарифу на підставі планової суми витрат на 2019 рік за визначеними статтями видатків, розрахованих з врахуванням вимог чинного законодавства щодо забезпечення розміру заробітної плати працівників на рівні не менше законодавчо встановленого розміру мінімальної зарплати, діючих ставок податків, відрахувань та інших обов’язкових платежів, затверджених державних і галузевих стандартів та нормативів щодо виконання окремих видів робіт, діючих цін на електроенергію, матеріальні витрати та послуги.

Застосований рівень прибутку відповідає пункту 24 Порядку.

Статтею 28 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” передбачено, що органам місцевого самоврядування надані повноваження щодо встановлення тарифів на інші послуги.

На основі наданих розрахунків, підготовлений проект рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс».

**2. Визначення цілей державного регулювання.**

Прийняття даного рішення має на меті:

* забезпечити належне користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс», створення належних умов паркування транспортних засобів шляхом облаштування і утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на визначеній території.
* забезпечити екологічні та санітарні вимоги, належну якість надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс».
* створити безпечні умови користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів та безпеку дорожнього руху у визначений час.
* забезпечити беззбиткову діяльність операторів паркування, забезпечення обґрунтованості та прозорості тарифів.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.**

Для вирішення проблеми та досягнення цілей щодо надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів визначено альтернативи запропонованому проекту регуляторного акта:

**1)** ***збереження діючих тарифів без надання дотацій з бюджету.***

Альтернатива є неприйнятною, оскільки діючі тарифи не відшкодовують в повному обсязі економічно обґрунтовані витрати операторів паркування, що призведе до:

- погіршення фінансово-економічного стану операторів паркування.

- неналежне забезпечення рівня обслуговування населення через неможливість облаштування і утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на визначеній території.

- зростання соціальної напруги серед працівників підприємства через збитковість тарифів, неможливість забезпечення їх гідним рівнем заробітної плати.

Перевагою цієї альтернативи є незмінні витрати громадян – споживачів послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс».

Прийняття даної альтернативи ставить під загрозу стале задоволення потреб міста в послугах з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, якісному наданню послуг, забезпечення безпеки руху транспорту та пасажирів, що є неприйнятним.

**2)** ***виділення з бюджету дотацій для компенсації різниці в тарифах.***

Альтернатива є неприйнятною – такі суми бюджетом не можуть бути передбачені, тому що це поставить під загрозу фінансування соціально-важливих пріоритетних заходів фінансування з міського бюджету, зокрема закладів освіти та охорони здоров'я, тощо.

***3) прийняття запропонованого проекту рішення.***

Забезпечить вирішення проблеми і є єдиним виходом із ситуації, що склалася, оскільки формуються економічно обґрунтовані тарифи на основі планових витрат на надання послуг. Даний проект відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності та принципу прозорості.

Даний метод регулювання забезпечить відшкодування витрат операторів паркування, можливість підтримання в належному технічному стані майданчиків для платного паркування транспортних засобів на визначеній території, підвищить якість та безпеку надання послуг, забезпечить виведення операторів паркування із складного фінансового стану при наданні послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс».

Прийняття запропонованого проекту рішення дасть можливість забезпечити надходження до міського бюджету за рахунок збору за місця паркування транспортних засобів.

***4)відміна державного регулювання тарифів*** на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс» може призвести до надмірного зростання вартості послуг, негативних соціальних наслідків щодо якості надання послуг та безпеки руху транспорту та пасажирів, що є неприйнятним.

Прийняття даної альтернативи не входить до компетенції Чернівецької міської ради.

**4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми**

Прийняття рішення виконавчого комітету міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс», є механізмом, що полягає у забезпеченні збалансованості інтересів споживачів послуг та операторів паркування:

* Споживачам забезпечується стабільне та якісне надання послуг з

користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

* Виконавцю послуг з користування майданчиками для платного

паркування транспортних засобів, забезпечуються надходження додаткових коштів, що дасть можливість своєчасно і в повному обсязі сплатити збір за паркування транспортних засобів, визначений Податковим кодексом та рішенням органу місцевого самоврядування про місцеві податки і збори, здійснювати необхідні експлуатаційні витрати, зокрема і зарплату працівникам, забезпечити належне надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

* Органу влади дозволить вирішити питання стабільно-регулярного

надання послуг.

Регуляторний акт має місцевий характер впливу, підготовлений відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Податкового кодексу України, постанов Кабінету Міністрів України від 01.12.2009 року №1342 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів», від 02.03.2010 року №258 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів» зі змінами, рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 11.12.2018 р. № 686/12 «**Про затвердження Плану діяльності виконавчого комітету Чернівецької міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік»,** рішення комісії з питань тарифної політики в житлово-комунальній сфері м.Чернівців (протокол від 11.11.2019 року) та розрахунків економічних обґрунтувань комунального підприємства «Міський торговельний комплекс «Калинівський ринок», приватного підприємства «Буковинатранссервіс», пропозицій та висновків департаменту розвитку, департаменту житлово-комунального господарства та фінансового управління міської ради.

**5.Аналіз вигод та витрат.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва  категорії | Вигоди | Витрати |
| Органи влади | Вирішення питання якісного та стабільно-регулярного надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, забезпечення сплати збору за місця для паркування транспортних засобів, збільшення податкових надходжень. | Додаткових витрат не передбачається. |
| Суб’єкти господарювання  -оператори паркування | Стабілізація роботи трудових колективів, покращення якості надання послуг. Забезпечення належного утримання, рівня організації робіт та експлуатації майданчиків для платного паркування транспортних засобів, створення належних умов для паркування транспортних засобів у м. Чернівцях | Додаткових витрат не передбачається. |
| Споживачі послуг | Покращення якості надання послуг | Збільшення вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, збільшення витрат населення на послуги паркування. |

**6. Очікуванні результати прийняття акта.**

Цей проект рішення відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

Прийняття зазначеного проекту рішення забезпечить можливість покращення якості та безпечності послуг. При цьому результатом підвищення ціни на послуги стане часткове збільшення витрат громадян на оплату послуг.

**7. Показники результативності акта.**

Регуляторний акт досягне своєї цілі, якщо:

* Вирішиться питання якісного та стабільно-регулярного надання

послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, буде забезпечено сплату збору за місця для паркування транспортних засобів, збільшаться податкові надходження.

* Буде забезпечено належне утримання та експлуатація майданчиків для платного паркування транспортних засобів, створено належні умови для паркування транспортних засобів у м. Чернівцях.
* Встановлені тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів відповідатимуть економічно обґрунтованим витратам на їх надання.

**8.Відстеження результативності регуляторного акта.**

В результаті проведення дослідження будуть вивчатись наступні показники:

1. Показники якості надання послуг.

2. Забезпечення збору за місця паркування транспортних засобів.

3. Показник прибутковості чи збитковості операторів паркування.

4. Рівень відшкодування тарифом витрат на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

Дія регуляторного акта поширюється на суб’єкти господарювання міста, які виконують надання послуг на визначеній території, закріпленій за операторами паркування внаслідок проведення конкурсів та населення м. Чернівців, яке є споживачами даного виду послуг.

Інформування зацікавлених суб’єктів господарювання та фізичних осіб-підприємців про рішення виконавчого комітету буде здійснюється шляхом його оприлюднення в друкованих і електронних засобах інформації, зі змістом проекту рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, що надаються КП МТК «Калинівський ринок» та ПП «Буковинатранссервіс», визнання такими, що втратили чинність , окремих пунктів рішення виконавчого комітету міської ради від 23.07.2013 р. № 386/12» можна ознайомитися на офіційному вебпорталі Чернівецької міської ради ([www.chernivtsy.eu](http://www.chernivtsy.eu)) в розділі «Регуляторна політика».

**9.Термін дії.**

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений. Його дія постійна з можливістю внесення змін до прийняття нового акта.

Прийняття наступного регуляторного акта залежатиме від економічних чинників ( зміни вартості матеріалів та енергоносіїв, підвищення законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати, зміни у податковому законодавстві, тощо).

**10.** **Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.**

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік з дня прийняття регуляторного акту відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Зауваження та пропозиції приймаються впродовж місяця з дня опублікування за адресою: м.Чернівці, вул. Героїв Майдану,176, тел.: 52-40-49, 52-39-98, e-mail: [depjkg.cv@gmail.com](mailto:depjkg.cv@gmail.com)

Проект регуляторного акту та аналіз регуляторного впливу розміщено на вебпорталі Чернівецької міської ради – [www.chernivtsy.eu](http://www.chernivtsy.eu) - та оприлюднено в газеті «Чернівці».

Перший заступник директора, начальник

управління житлового господарства

департаменту житлово-комунального

господарства міської ради О. Бурак