**Аналіз регуляторного впливу**

**до проекту рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради**

**«Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті та визнання такими, що втратили чинність, окремих пунктів рішення виконавчого комітету міської ради**

**від 25.11.2014 р. № 607/20»**

На виконання Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» ( із змінами), здійснено перевірку наданих розрахункових тарифів на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському автотранспорті м. Чернівців, що надаються суб’єктами господарювання на зазначеному ринку.

На даний час ринок перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Чернівцях представлений 47 міськими маршрутами загального користування, на яких працює 30 суб’єктів господарювання, із них 9 приватних підприємств юридичних осіб та 21 осіб приватних підприємців.

Назва регуляторного акта – рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті та визнання такими, що втратили чинність, окремих пунктів рішення виконавчого комітету міської ради від 25.11.2014 р. № 607/20»

Регуляторний орган – виконавчий комітет Чернівецької міської ради.

Розробник документа – департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради.

**1.Визначення проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання**

Відповідно до рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 25.11.2014 р. №607/20 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті та визнання такими, що втратило чинність, окремих пунктів рішення виконавчого комітету міської ради від 26.07.2011 р. № 442/12» перевезення пасажирів здійснюється в автобусах, які виконують перевезення пасажирів у звичайному режимі, в режимі маршрутного таксі та в автобусах, що працюють в експресному режимі руху при вартості проїзду 3,00грн.

На сьогоднішній день у сфері надання послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування склалася складна ситуація, яка спричинена невідповідністю діючих тарифів фактичним витратам на надання зазначених послуг.

Діючі тарифи впроваджені з 1 грудня 2014 року. За цей час мінімальна заробітна плата збільшилась більше, ніж у 2 рази, вартість пального на 43,8 %. Встановлені тарифи у 2014 році в даний час не відшкодовують витрати на паливно-мастильні матеріали, електроенергію, заробітну плату, запасні частини, акумуляторні батареї, автошини та інші витрати на обслуговування транспорту.

Матеріальна база перевізників, включаючи рухомий склад, у процесі надання послуг з перевезення пасажирів піддається втраті первинних властивостей (зносу рухомого складу), вони підлягають періодичному оновленню або заміні.

Крім того, в період економічної кризи погіршились умови щодо заміни та оновлення рухомого складу автотранспорту за рахунок збільшення вартості автобусів, складності отримання кредитів та зростання відсотків по них.

Середній вік автобусів орієнтовно складає 12 років.

Таким чином, існуючі тарифи на проїзд в міському пасажирському транспорті не в повній мірі компенсують витрати перевізників і, як наслідок, якість надання послуг з перевезення пасажирів залишається недостатньою, постійно скорочуються витрати на ремонт рухомого складу та матеріально-технічної бази, зменшується кількість випусків автобусів через збільшення непланових ремонтів, які несуть додаткові фінансові витрати та впливають на собівартість перевезень.

Зазначені фактори можуть призвести до зупинки автотранспорту міста.

Враховуючи викладене, перевізники подали розрахунки тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті в м. Чернівцях.

В розрахунках собівартості транспортних послуг ціна палива (дизельне пальне) встановлена на рівні 21 грн./1 л., у порівнянні із раніше включеними в розрахунок 14,60 грн./л., що складає 43,8 %.

Відповідно до п.1.6. Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту України від 17.11.2009 № 1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту», перегляд тарифів повинен здійснюватися у зв’язку із зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності підприємств-перевізників, в тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10%.

Одночасно планується підвищення мінімальної заробітної плати до 3200 грн., та забезпечено годинну тарифну в розмірі 19,34 грн. (окрім доплати за роботу в несприятливих умовах праці та підвищеного ризику для здоров’я, за роботу в нічний та надурочний час, тощо).

Враховуючи наведене, суб’єкти господарювання, які здійснюють перевезення пасажирів у м. Чернівцях, подали до департаменту житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради розрахунки тарифів на перевезення пасажирів при ціні палива 21 грн./л з ПДВ. Згідно з розрахунковими (нормативними) витратами вартість перевезення 1 пасажира по м. Чернівці становить 5 грн.

У проекті тарифів застосований рівень прибутку 3 %.

Статтею 28 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” передбачено, що органам місцевого самоврядування надані повноваження щодо встановлення тарифів на транспортні послуги.

На основі наданих розрахунків, підготовлений проект рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті та визнання такими, що втратили чинність, окремих пунктів рішення виконавчого комітету міської ради від 25.11.2014 р. № 607/20», згідно з яким планується встановити розмір вартості проїзду у міському пасажирському автотранспорті загального користування в м.Чернівцях за 1 поїздку у розмірі 5,00 грн. в автобусах, які виконують перевезення пасажирів у звичайному режимі, в режимі маршрутного таксі та в автобусах, що працюють в експресному режимі руху.

Проблема впливає на органи влади, на суб’єктів господарювання – перевізників та споживачів послуг ( населення).

Ринкові механізми не дозволяють в повному обсязі встановити об’єктивну для всіх собівартість проїзду у міському пасажирському автотранспорті загального користування в м.Чернівцях за 1 поїздку, оскільки вони залежать від курсу іноземної валюти та інших непередбачених чинників собівартості автоперевезень.

Вищезазначене та не стабільна економічна ситуація в країні не дозволяє вирішити порушену проблему повністю, до прийняття наступного регуляторного акта.

Діючий регуляторний акт 2014 року, яким встановлено вартість тарифів на проїзд у міському пасажирському автотранспорті загального користування в м. Чернівцях, не в змозі відобразити реальний показник затвердженої собівартості послуг по відношенню до фактичних витрат, що несуть перевізники по результатах своєї господарської діяльності.

Прийняття даного регуляторного акта та встановлення нового рівня тарифів на перевезення надасть можливість вчасно виплачувати зарплату, сплачувати податки до бюджету, поновлювати основні фонди (автобуси), збільшити випуск транспорту на лінію, тощо.

**2. Визначення цілей державного регулювання.**

Прийняття даного рішення має на меті:

* забезпечити перевезення пасажирів міським пасажирським автотранспортом на належному рівні, без збоїв у графіках руху;
* забезпечити належну якість надання послуг з перевезення пасажирів міським пасажирським автотранспортом;
* створити безпечні умови роботи пасажирського автотранспорту;
* забезпечити беззбиткову діяльність перевізників, забезпечення обґрунтованості та прозорості тарифів, збереження ринку соціально-важливої

послуги пасажирських автоперевезень в м. Чернівцях.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.**

Для вирішення проблеми та досягнення цілей щодо надання послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування визначено альтернативи запропонованому проекту регуляторного акта:

**1)** ***збереження діючих тарифів без надання дотацій з бюджету.***

Альтернатива є неприйнятною, оскільки діючі тарифи не відшкодовують в повному обсязі економічно обґрунтовані витрати перевізників, що призведе до:

- погіршення фінансово-економічного стану автоперевізників;

- скорочення мережі маршрутів, в першу чергу соціально важливих,  та погіршення рівня обслуговування населення через неможливість придбання матеріалів і запасних частин для проведення ремонтів рухомого складу;

- зростання соціальної напруги серед працівників підприємства;

- втрата кваліфікованих працівників внаслідок неможливості забезпечення їх належним рухомим складом та гідним рівнем заробітної плати.

Перевагою цієї альтернативи є незмінні витрати громадян – споживачів послуг на проїзд.

Прийняття даної альтернативи ставить під загрозу стале задоволення потреб міста в перевезеннях, що є неприйнятним.

**2)** ***виділення з бюджету дотацій для компенсації різниці в тарифах.***

Альтернатива є неприйнятною – такі суми бюджетом не можуть бути передбачені, тому що це поставить під загрозу фінансування закладів освіти та охорони здоров'я, тощо.

***3) прийняття запропонованого проекту рішення.***

Забезпечить вирішення проблеми і є єдиним виходом із ситуації, що склалася, оскільки формуються економічно обґрунтовані тарифи на основі планових витрат на надання послуг. Даний проект відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності та принципу прозорості.

Даний метод регулювання забезпечить відшкодування витрат підприємств та приватних підприємців, можливість підтримання в належному технічному стані рухомого складу перевізників, підвищить якість та безпеку надання послуг автотранспортом, забезпечить виведення перевізників із складного фінансового стану та стабілізацію ситуації на ринку автомобільних перевезень в м.Чернівцях.

***4)відміна державного регулювання тарифів*** на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м.Чернівцях може призвести до надмірного зростання вартості проїзду, їх недоступності для більшості населення та негативних соціальних наслідків, а також додаткових витрат з бюджету на компенсацію втрат доходів від пільгових перевезень.

Прийняття даної альтернативи не входить до компетенції Чернівецької міської ради.

**4.Механізм та заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми**

Виконавчий комітет керуючись Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про автомобільний транспорт», наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 17.11.2009 року №1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту», враховуючи звернення перевізників щодо приведення у відповідність розміру тарифів на послуги міського пасажирського транспорту економічно обґрунтованим витратам на їх надання та проведений аналіз розрахунків вартості проїзду  виносить на громадське обговорення тарифи на перевезення пасажирів міським автомобільним транспортом відповідно:

**1.** Встановити вартість проїзду за 1 поїздку в розмірі 5,00 грн. – в автобусах, які виконують перевезення пасажирів у звичайному режимі, в режимі маршрутного таксі та в автобусах що працюють в експресному режимі руху.

Регуляторний акт має місцевий характер впливу.

Механізм даного регуляторного акту полягає у забезпеченні збалансованості інтересів органів влади, споживачів послуг та перевізників:

* споживачам забезпечується стабільне і якісне надання послуг з перевезення пасажирів автотранспортом;
* виконавцю послуг забезпечується надходження додаткових коштів, що дасть можливість здійснювати необхідні експлуатаційні витрати і забезпечити надійну роботу по наданню послуг з перевезення пасажирів.
* Органу влади дозволить вирішити питання стабільно-регулярного надання послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

**5.Аналіз вигод та витрат.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва  категорії | Вигоди | Витрати |
| Органи влади | Вирішення питання якісного та стабільно-регулярного надання послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах  Зменшення звернень громадян щодо якості послуги.  Збільшення податкових надходжень. | Додаткових витрат не передбачається. |
| Суб’єкти господарювання - перевізники | Стабілізація роботи трудових колективів перевізників та фізичних осіб-підприємців, які задіяні у сфері пасажирських автомобільних перевезень, покращення якості надання послуг з перевезення пасажирів на міських маршрутах.  Забезпечення необхідних обсягів перевезень пасажирів автобусами. | Додаткових витрат не передбачається. |
| Населення | Покращення якості надання послуг з перевезень пасажирів в автобусах. | Збільшення вартості проїзду в автобусах збільшить витрати населення на проїзд. |

**6. Очікуванні результати прийняття акта.**

Прийняття зазначеного проекту рішення забезпечить можливість покращення якості та безпечності транспортних послуг. При цьому результатом підвищення ціни на проїзд стане часткове збільшення витрат громадян на оплату транспортних послуг.

**7. Показники результативності акта.**

Регуляторний акт досягне своєї цілі, якщо:

робота міського пасажирського транспорту буде якісною, зросте культура обслуговування пасажирів, будуть забезпечені необхідні обсяги перевезення пасажирів автобусами;

зменшиться кількість скарг громадян на погану якість пасажирських перевезень;

встановлені тарифи на проїзд у міському транспорті відповідатимуть економічно обґрунтованим витратам на їх надання.

**8.Відстеження результативності регуляторного акта.**

В результаті проведення дослідження будуть вивчатись наступні показники:

1. Показники якості надання послуг та обсяги їх надання.

2. Показники якості роботи перевізників.

3. Показник прибутковості чи збитковості перевізників.

4. Рівень відшкодування тарифом витрат на послуги міського транспорту.

5. Показники вивчення громадської думки щодо стану забезпечення послуг з перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом.

Дія регуляторного акта поширюється на суб’єкти господарювання міста, які виконують перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах та населення м. Чернівців, яке є споживачами даного виду послуг.

Інформування зацікавлених суб’єктів господарювання та фізичних осіб-підприємців про рішення виконавчого комітету буде здійснено шляхом його оприлюднення в друкованих і електронних засобах інформації.

Крім того зі змістом проекту рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті та визнання такими, що втратили чинність, окремих пунктів рішення виконавчого комітету міської ради від 25.11.2014 р. № 607/20» можна ознайомитися на офіційній веб-порталі Чернівецької міської ради ([www.chernivtsy.eu](http://www.chernivtsy.eu)) в розділі «Регуляторна політика».

**9.Термін дії.**

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений. Його дія постійна з можливістю внесення змін до прийняття нового акта.

Прийняття наступного регуляторного акта залежатиме від економічних чинників ( зміни вартості паливно-мастильних матеріалів та енергоносіїв, підвищення законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати, зміни у податковому законодавстві, тощо).

**10.** **Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.**

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік з дня прийняття регуляторного акту відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Зауваження та пропозиції приймаються впродовж місяця з дня опублікування за адресою: м.Чернівці, вул. Героїв Майдану,176, тел.: 52-40-49, 52-39-98, e-mail: [depjkg.cv@gmail.com](mailto:depjkg.cv@gmail.com)

Проект регуляторного акту та аналіз регуляторного впливу буде розміщено на веб-порталі Чернівецької міської ради – [www.chernivtsy.eu](http://www.chernivtsy.eu) - та оприлюднено в газеті «Чернівці».

Директора департаменту

житлово-комунального господарства

Чернівецької міської ради С.Погорений