### АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### до проекту рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради

### «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів в м.Чернівцях на 2019-2023 роки»

**I. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом регулювання**

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі - Аналіз) розроблений на виконання вимог Законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами та доповненнями, внесеними постановами Кабінету Міністрів України від 28.11.2012р. №1107 та від 16.12.2015р. №1151) і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів в м.Чернівцях на 2019-2023 роки».

Аналіз розроблено з метою реалізації державної політики у сфері поводження з відходами, створення належних правових підстав та умов для затвердження норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів, організації роботи виконавців таких послуг у сфері поводження з відходами та створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з організації збирання та вивезення (перевезення) побутових відходів, що утворюються на території міста Чернівців.

Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 р. № 259 затверджені Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів. Ці правила встановлюють порядок виконання робіт з визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у містах, селищах і селах, які застосовуються для визначення обсягів надання послуг з вивезення побутових відходів.

Норма – це кількісний показник споживання послуг з вивезення побутових відходів, які утворюються на одну розрахункову одиницю (одного мешканця для житлової забудови, одне місце в готелі, гуртожитку та ін.; 1м²торгівельної та складської площі, вокзалів, автостоянок, пляжів та ін.; одне відвідування для поліклінік тощо) за одиницю часу.

Норми надання послуг з вивезення побутових відходів визначаються з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.2008р. № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів». Норми переглядаються один раз на 5 років.

На замовлення департаменту житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради в цьому році від Державного підприємства «Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства» отримано науково-технічний звіт про визначення норм накопичення побутових відходів в м.Чернівцях та їх морфологічний склад.

За результатами проведеної роботи зазначеним підприємством виявилося, що існуючі норми надання послуг з вивезення побутових відходів не відображають фактичне накопичення побутових відходів в місті.

Враховуючи те, що норми утворення побутових відходів використовуються під час укладання договорів на надання послуг із вивезення та складування побутових відходів з метою визначення обсягів виробництва та реалізації цих послуг, виникла необхідність у затвердженні фактичних норм утворення побутових відходів в м.Чернівцях.

На сьогоднішній день норми надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів для мешканців, підприємств, установ та організацій міста Чернівців не переглядалися більше десяти років, крім того фактичний обсяг побутових відходів їх перевищує, що в свою чергу призводить до невідповідності вимогам чинного законодавства України. Відповідно до даних статистичної звітності за формою №1-відходи за 2017-2018 роки на полігон побутових відходів на вул. Чорнівській в м.Чернівцях завезено:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| побутових відходів за 2016 рік, м3 | побутових відходів за 2017 рік, м3 | Відхилення, +/-, м3 | % | побутових відходів за 2018 рік, м3 | Відхилення, +/-, м3 | % |
| 557400 | 577300 | 19900 | 3,4 | 612300 | 35000 | 6 |

Зростання кількості побутових відходів також зумовлено зміною морфологічного складу відходів, що призводить до збільшення об’єму та зменшення ваги в зв’язку з впровадженням роздільного збору та сортування побутових відходів на території міста Чернівців.

Вищезазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкового механізму, оскільки чинне законодавство України чітко визначає повноваження органу місцевого самоврядування щодо затвердження норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів.

Дія даного регуляторного акту поширюється на територіальну громаду, суб’єктів господарювання, органи місцевого самоврядування.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи | Так | Ні |
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі: | + | - |
| суб’єкти малого підприємництва, якщо є | + | - |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основними цілями прийняття зазначеного регуляторного акту є:

* затвердження норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів;
* створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з організації збирання, вивезення (перевезення) побутових відходів, що утворюються на території міста Чернівців;
* покращення екологічної та санітарно-епідеміологічної ситуації в місті, ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ;
* реалізація державної політики в сфері поводження з відходами;
* забезпечення стабільної роботи підприємств виконавців послуг з вивезення побутових відходів, що дозволить їм покращити свій фінансовий стан, підвищить якість надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів та рівень організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами.

**ІІІ.** **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. *Визначення альтернативних способів досягнення цілей*

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | *Не забезпечує досягнення цілей.*  Існуючий стан.  Така альтернатива є неприйнятною, тому що утворення побутових відходів не є стабільним показником, кількість відходів постійно зростає як на побутовому рівні, так і в різних сферах діяльності. Норми надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів потребують перегляду один раз на 5 років. |
| Альтернатива 2  Прийняття розробленого проекту регуляторного акту | *Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.* Затвердження нових норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів для населення, підприємств, установ та організацій міста Чернівців, розроблених Державним підприємством «Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства» у відповідності до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 №259 «Про затвердження Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів», дасть можливість:  - створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з організації збирання, вивезення (перевезення) побутових, великогабаритних відходів, рідких відходів, що утворюються на території міста Чернівців;  - покращення екологічної та санітарно-епідеміологічної ситуації в місті.  Прийняття запропонованого проекту норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів забезпечить досягнення наміченої цілі – встановлення нормативів, які відповідають сучасним умовам утворення відходів.  Прийняття запропонованого проекту рішення щодо норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів буде підставою для укладання договорів із споживачами послуг та внесення відповідних змін до діючих господарських договорів. Укладені договори регламентують умови надання послуг та містять відповідальність за їх не виконання. |

1. *Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей*

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Фінансування заходів на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ |
| Альтернатива 2  Прийняття розробленого проекту регуляторного акту | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі ІІ цього Аналізу | Не вбачається |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не вбачається | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття розробленого проекту регуляторного акту | Покращення якості надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів. Поліпшення екологічного та санітарно-епідеміологічного стану міста. | Збільшення витрат на оплату послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів у орієнтовному розмірі 30% |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Норми надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів залишаються не змінними | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття розробленого проекту регуляторного акту | Встановлення об’єктивних норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів. Покращення якості надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів. Поліпшення екологічного та санітарно - епідеміологічного стану міста. | Збільшення витрат на оплату послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів у орієнтовному розмірі 30% |

*Примітка:*

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, відсутні.

**ІV.** **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за трьохбальною системою оцінки) | Коментарі  щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 | Проблема не буде вирішена |
| Альтернатива 2  Прийняття розробленого проекту регуляторного акту | 3 | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Фінансування заходів на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ. Сплата за надані послуги з вивезення (перевезення) побутових відходів залишається на незмінному рівні, що не відповідає фактичному обсягу відходів. | Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання |
| Альтернатива 2 Прийняття розробленого проекту регуляторного акта | Встановлення об’єктивних норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів. Покращення якості надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів. Поліпшення екологічного та санітарно- епідеміологічного стану міста. | Збільшення витрат на оплату послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів у орієнтовному розмірі 30% | Цей проект рішення відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не прийнятна, так як не вирішує проблемних питань | Х |
| Альтернатива 2 Прийняття розробленого проекту регуляторного акта | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики | Зміни у законодавстві України |

**V. Механізми та заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми**

Для розв’язання існуючої проблеми пропонується прийняти рішення щодо встановлення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у залежності від джерел їх утворення, які розроблені Державним підприємством «Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства» у відповідності до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 №259 «Про затвердження Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів»;

Даним регуляторним актом забезпечується збалансованість інтересів споживача послуг та підприємств-виконавців послуг:

* розрахунки за виконані послуги з вивезення (перевезення) побутових відходів, виходячи із затверджених норм надання (споживання) послуг нададуть можливість покривати експлуатаційні витрати підприємств-виконавців послуг, підтримувати в належному технічному стані основні засоби, забезпечувати безперебійне та якісне вивезення відходів;
* стабілізується фінансовий стан підприємств-виконавців послуг;
* споживачі послуг отримають якісні послуги з вивезення (перевезення) побутових відходів згідно з графіками обслуговування, якісно та в необхідних обсягах, в результаті покриття витрат на виконання послуг;
* споживачі послуг несуть витрати, пов’язані з оплатою наданих послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів, а підприємства – виконавці послуг з збирання (перевезення) побутових відходів несуть витрати, пов’язані з організацією робіт з вивезення (перевезення) побутових відходів.

**VІ. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджуються органи державної влади, місцевого самоврядування, суб’єкти господарювання, які повинні впроваджувати та виконувати їх**

При затвердженні норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів відповідно до чинного законодавства органи місцевого самоврядування не несуть додаткових витрат.

Враховуючи, що під дію даного регуляторного акту підпадають виконавці послуг, малі та мікро суб’єкти господарювання здійснено розрахунок їх витрат в М-тесті. При прийнятті запропонованого регуляторного акту будуть діяти наступні механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми:

* встановлення норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів у залежності від джерел їх утворення;
* планування робіт з організації збирання, вивезення (перевезення) побутових відходів, великогабаритних відходів суб’єктами господарювання, що надають послуги з вивезення (перевезення) побутових відходів;
* підвищення рівня організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами та якості послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта** Для оцінки результативності даного регуляторного рішення визначаються наступні показники:

1. Кількість укладених договорів із споживачами – користувачами послуг;
2. Ообсяг наданих послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів, (м³);
3. рівень оплати послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів, %:

* план надходжень за надані послуги, грн.
* фактичні надходження з вивезення (перевезення) побутових відходів, грн;

1. ступінь інформованості суб’єктів господарювання про існування даного регуляторного акта.

Про зміну норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів споживачі будуть ознайомлені наступним чином:

- рішення про зміну норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів буде опубліковане в офіційному виданні Чернівецької міської ради газеті «Чернівці» та на офіційному веб-порталі Чернівецької міської ради.

**VІІІ. Заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої ПКМУ № 308 від 11.03.2004 (із змінами та доповненнями, внесеними постановами КМУ від 28.11.2012 № 1107, від 16.12.2015 № 1151). Для проведення відстеження дії даного регуляторного акта будуть використані статистичні дані підприємств надавачів послуг.

**Директор департаменту житлово-комунального**

**господарства Чернівецької міської ради В.Бешлей**

Додаток до аналізу регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів в м.Чернівцях на 2019-2023 роки»

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 25 травня 2019 року по 01 вересня 2019 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Робочі зустрічі з представниками суб’єктів господарювання (управителями), ОСББ | 5 | Підтримано необхідність перегляду норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів |
| 2 | Телефонні консультації | 7 |

1. Вимірювання впливу регулювання на суб’єкти малого підприємництва (мікро та малі):

* кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 25645 (одиниць), у тому числі малого та мікро підприємництва 25645 (одиниць);
* питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99% (відсотків).

1. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання  *Прямих витрат суб’єктів господарювання від запровадження норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів не передбачається* | | | | |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість форм* | 0,5 год. х 25,13 грн. х 1 = 12,57 грн. | - | 12,57 грн. |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  *Формула:*  *витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур* | 0,1 год. х 25,13 грн. х 1 = 2,51 грн. | - | 2,51 грн. |
| 11 | Процедури офіційного звітування  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про порядок звітування , отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік* | - | - | - |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  *Формула:*  *витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік* | - | - | - |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | - | - | - |
| 14 | Разом, гривень  *Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)* | 15,08 грн. | - | 15,08 грн. |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 25645 | 25645 | 25645 |
| 16 | Сумарно, гривень  *Формула:*  *відповідний стовпчик “разом” Х кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 Х рядок 15)* | 15,08 грн. х 25645 =  386726,60 грн. | - | 15,08 грн. х 25645 =  386726,60 грн. |

Розрахунки здійснено з урахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2019 році, встановлених Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі – 25,13 грн.

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва.** Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання не здійснюється, тому що рішенням не регулюються питання діяльності органу місцевого самоврядування.

1. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | - | - |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 386726,60 грн. | 386726,60 грн. |
| **3** | **Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання** | **386726,60 грн.** | **386726,60 грн.** |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | **-** | **-** |
| **5** | **Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання** | **386726,60 грн.** | **386726,60 грн.** |

1. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Зазначена сума витрат на виконання запланованого регулювання є прийнятною для 25645 суб’єктів малого підприємництва і впровадження компенсаційних (пом’якшувальних) заходів/процедур не потрібно.

**VIII. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акту.**

На даний час термін дії запропонованого регуляторного акту встановлюється на п’ять років.

Відповідно до п.7 постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 року №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» норми надання (споживання) послуг з вивезення побутових відходів переглядаються один раз на 5 років.

Строк чинності регуляторного акта обумовлений терміном дії існуючої правової бази та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | 2019р. | 2020р. | 2021р. | 2022р. | 2023р. |
| Бюджет | Встановлення норм надання (споживання) послуг з вивезення (перевезення) побутових відходів не передбачає додаткових надходжень до бюджету | | | | |
| Кількість суб’єктів господарювання(орієнтовна) | 25645 | 25645 | 25645 | 25645 | 25645 |
| Час, що витрачають суб’єкти господарювання | Суб’єкти господарювання не витрачатимуть час на виконання регуляторного акту, окрім суб’єкта, що надає послуги з вивезення (перевезення) побутових відходів у кількості 1 година, щодо внесення змін до внутрішньої документації | | | | |
| Кошти, що витрачають суб’єкти господарювання | 30% | | | | |

**Директор департаменту житлово-комунального**

**господарства Чернівецької міської ради В.Бешлей**