**Аналіз регуляторного впливу**  
**до проєкту рішення Чернівецької міської ради**   
**«Про затвердження Положення про порядок розміщення вивісок (табличок) в межах історичних ареалів м.Чернівців»**

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. № 308 (зі змінами) та визначає правові і організаційні засади реалізації проєкту рішення Чернівецької міської ради «Про затвердження Положення про порядок розміщення вивісок (табличок) в межах історичних ареалів м.Чернівців».

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання.**

Порядок встановлення вивісок (табличок) в м.Чернівцях, що діяв до серпня 2019 року затверджено рішенням Чернівецької міської ради «Про затвердження Положення про порядок розміщення зовнішньої реклами в м.Чернівцях» від 27.09.2012р. №629 із внесеними змінами рішеннями Чернівецької міської ради від 27.03.2014р. №1178 та від 04.04.2016р. №153. Постановою Західного апеляційного господарського суду (м.Львів) від 05.08.2019р. №926/2530/18 залишено без змін рішення Господарського суду Чернівецької області від 18.04.2019р. у справі №926/2530/18 за позовними вимогами Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України до Чернівецької міської ради про визнання недійсним пункт 1 (п.1. Затвердити Положення про порядок розміщення зовнішньої реклами в м.Чернівцях (додається)) рішення Чернівецької міської ради №629 від 27.09.2012р. «Про затвердження Положення про порядок розміщення зовнішньої реклами в м.Чернівцях» задоволено в повному обсязі.

Станом на сьогодні порядок розміщення вивісок (табличок) в межах історичних ареалів м.Чернівців не регулюється, тому необхідне врегулювання усіх питань щодо їх розміщення, оскільки на державному рівні відсутні чинні нормативно-правові акти, які б визначали відносини у вказаній сфері, а саме в межах історичного середовища.

У проєкті рішення чітко визначено поняття «вивіска (табличка)», «місце розташування вивіски», «об’єкт культурної спадщини», «проєкт (паспорт вивіски)» та інші, встановлено наступні вимоги:

- місце розташування вивісок;

- архітектурно-естетичні;

- технічні в т.ч. освітлення;

- інформаційні.

Запропоновано правила розміщення вивісок та їх експлуатація, а також порядок демонтажу самовільно встановлених вивісок та відповідальність за їх незадовільний зовнішній вигляд.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + | https://www8.city-adm.lviv.ua/Business/RegulAkty.nsf/19586504c0813b40c2256ced003a54f4/9d337f3a652c188cc225822b004882a4/AnalizRehulVplyvu/0.1BCE?OpenElement&FieldElemFormat=gif |
| Держава | https://www8.city-adm.lviv.ua/Business/RegulAkty.nsf/19586504c0813b40c2256ced003a54f4/9d337f3a652c188cc225822b004882a4/AnalizRehulVplyvu/0.1D16?OpenElement&FieldElemFormat=gif | https://www8.city-adm.lviv.ua/Business/RegulAkty.nsf/19586504c0813b40c2256ced003a54f4/9d337f3a652c188cc225822b004882a4/AnalizRehulVplyvu/0.1E28?OpenElement&FieldElemFormat=gif+ |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | https://www8.city-adm.lviv.ua/Business/RegulAkty.nsf/19586504c0813b40c2256ced003a54f4/9d337f3a652c188cc225822b004882a4/AnalizRehulVplyvu/0.2010?OpenElement&FieldElemFormat=gif |

**2. Цілі державного регулювання.**

Прийняття Чернівецькою міською радою рішення «Про затвердження Положення про порядок розміщення вивісок (табличок) в межах історичних ареалів м.Чернівців» надасть наступні можливості:

- врегулює правовідносини між органами місцевого самоврядування, суб’єктами підприємницької діяльності та громадою міста, що виникають у процесі розміщення вивісок;

- визначить процедуру діяльності суб’єктів господарювання в сфері надання послуг з розміщення вивісок (табличок) в межах історичних ареалів м.Чернівців;

- забезпечить відкритість та прозорість всіх процедур, необхідних для розміщення вивісок;

- забезпечить збереження автентичності історичного середовища та туристичної привабливості міста.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей:

- врегулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування, суб’єктами підприємницької діяльності та громадою міста, що виникають у процесі розміщення вивісок в межах історичних ареалів м.Чернівців;

- врегулювання процедури щодо отримання документів, необхідних для розміщення вивісок;

- забезпечення контролю за процесом розміщення вивісок.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| 1. Залишення існуючої ситуації без змін | Хаотичне встановлення вивісок (табличок) на фасадах історичних будівель міста, що призведе до втрати туристичної привабливості історичного середмістя та пошкодження зовнішніх огороджуючих конструкцій будинків. |
| 2. Прийняття запропонованого проекту рішення | - передбачено чітку та прозору процедуру щодо розміщення вивісок (табличок) в межах історичного середовища; - задоволення інтересів всіх зацікавлених сторін; - найбільш ефективний спосіб досягнення цілей. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей  
Оцінка впливу на сферу інтересів міста:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Відсутні | Відсутні |
| Прийняття запропонованого проекту рішення | - впорядкування розміщення вивісок; - врегулювання діяльності суб’єктів господарювання в сфері надання послуг з розміщення вивісок; - регулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування, суб’єктами підприємницької діяльності та громадою міста, що виникають у процесі встановлення вивісок; - покращення привабливості історичного середмістя. | Опублікування прийнятого нормативного документа в засобах масової інформації |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Відсутні | Відсутні |
| Прийняття запропонованого проекту ухвали | Врахування інтересів територіальної громади міста Чернівців, а саме: - збереження історичних будівель; - покращення естетичного сприйняття історичного середовища; - врегулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування, суб’єктами підприємницької діяльності та громадою міста; -  інформування про зареєстроване найменування особи та вид її діяльності. | Відсутні |

Таблиця кількісних показників погодження паспортів на розміщення вивісок в межах історичних ареалів м.Чернівців, відділом охорони культурної спадщини Чернівецької міської ради у 2019 році:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Заявники | ФОП | Юридичні особи | Загальна кількість |
| Кількість | 92 | 24 | 116\* |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

(за інформацією Головного управління статистики у Чернівецькій області станом на 04.11.2019р)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 1 | 182 | 3913  (92\*) | 3327  (24\*) | 4096 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0,0 | 4,5 | 95,5  (2,2) | 81.2  (0,6) | 100,0 |

\*Таблиця кількісних показників погодження паспортів на розміщення вивісок в межах історичних ареалів м.Чернівців, відділом охорони культурної спадщини Чернівецької міської ради у 2019 році.

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Залишення існуючої ситуації без змін | 1 | 1.Втрачається привабливість історичного ландшафту міста.  2.Спотворюється (обмежується) візуальне сприйняття історичних будівель. |
| Прийняття запропонованого проєкту рішення | 4 | 1. Покращення архітектурно-художнього вигляду історичного середовища. 2. Збереження автентичності будинків. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Відсутність затвердженого Порядку розміщення вивісок в межах історичних ареалів м.Чернівців не дає можливості для досягнення цілей щодо спрощення процедури встановлення вивісок та забезпечення контролю за їх розміщенням. | Зміна чинного законодавства України, що регулює процеси розміщення вивісок (табличок) в межах історичних ареалів м.Чернівців. |
| Прийняття запропонованого проєкту рішення | Прийняття цього регуляторного акта дозволить: - організувати прозору і чітку взаємодію між суб’єктами господарювання, громадянами та Чернівецькою міською радою; - створити систему контролю за порядком розміщення вивісок; - упорядкує механізм розміщення вивісок. | Зміна чинного законодавства України, що регулює процеси розміщення вивісок (табличок) в межах історичних ареалів м.Чернівців. |

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

Застосування норм нового Положення при регулюванні правовідносин між органами місцевого самоврядування, суб’єктами підприємницької діяльності та громадою міста, що виникають у процесі розміщення вивісок (табличок) в межах історичних ареалів м.Чернівців.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Оскільки питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків (п. 3 аналізу регуляторного впливу), розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не здійснюється.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Постійно з можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства та в інших необхідних випадках.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Результативність дії Порядку розміщення вивісок (табличок) в межах історичних ареалів м.Чернівців у разі прийняття такого, можливо буде відстежити у наступних показниках:

- кількість суб’єктів підприємницької діяльності, які погодили проекти вивісок (табличок) в межах історичних ареалів м.Чернівців;

- сума коштів, сплачених за порушення норм Порядку щодо розміщення вивісок (табличок);

- кількість самовільно встановлених вивісок (табличок).

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстежити результативність дії Порядку можливо, у разі його прийняття:

- через рік після прийняття регуляторного акту за порівняльним методом щодо показників попереднього перед прийняттям регуляторного акту року, за критеріями, наведеними у п. 8 аналізу регуляторного акту;

- проведення відстеження результативності дії регуляторного акту можливе відділом охорони культурної спадщини порівняльним методом на підставі статистичних даних за критеріями наведеними в п. 8.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Зауваження та пропозиції приймаються впродовж місяця з дня опублікування за адресою: м.Чернівці, вул.Б.Хмельницького,64-А, тел/факс. (0372) 52-71-05, E-mail: [spadok@rada.cv.ua](mailto:spadok@rada.cv.ua).

Проект регуляторного акту та аналіз регуляторного впливу розміщено на вебпорталі Чернівецької міської ради – [www.chernivtsy.eu](http://www.chernivtsy.eu) - та оприлюднено в газеті «Чернівці».

**Начальник відділу охорони культурної спадщини**

**Чернівецької міської ради О.Пушкова**