**Додаток**

**до розпорядження**

**міського голови**

**03.03.2020 №79-р**

**ОБҐРУНТУВАННЯ ЗАУВАЖЕНЬ**

**до рішення міської ради VІI скликання від 27.02.2020 р. №2076 «Про** **надання департаменту капітального будівництва та дорожнього господарства Чернівецької обласної державної адміністрації дозволу на складання проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для забезпечення житлових потреб учасників АТО/ООС»**

Відповідно до частини 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З цією нормою Конституції України чітко кореспондується частина 3 статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Частиною 3 статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, **земля, природні ресурси,** що є у комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Відповідно до частини 1 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, **землю, природні ресурси,** підприємства, установи та організації, в тому числі банки, страхові товариства, а також пенсійні фонди, частку в майні підприємств, житловий фонд, нежитлові приміщення, заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження.

Підстави та порядок набуття права на землю врегульовано Земельним кодексом України.

Відповідно до статті 12 Земельного кодексу України до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин на території сіл, селищ, міст належить: а) розпорядження землями територіальних громад; в) надання земельних ділянок у користування із земель комунальної власності відповідно до цього Кодексу.

Згідно з частинами 1,2 статті 92 Земельного кодексу України право постійного користування земельною ділянкою - це право володіння і користування земельною ділянкою, яка перебуває у державній або комунальній власності, без встановлення строку. Права постійного користування земельною ділянкою із земель державної та комунальної власності набувають:

а) підприємства, установи та організації, що належать до державної та комунальної власності;

б) громадські організації осіб з інвалідністю України, їх підприємства (об'єднання), установи та організації;

в) релігійні організації України, статути (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку, виключно для будівництва і обслуговування культових та інших будівель, необхідних для забезпечення їх діяльності;

г) публічне акціонерне товариство залізничного транспорту загального користування, утворене відповідно до Закону України "Про особливості утворення публічного акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування";

ґ) заклади освіти незалежно від форми власності;

д) співвласники багатоквартирного будинку для обслуговування такого будинку та забезпечення задоволення житлових, соціальних і побутових потреб власників (співвласників) та наймачів (орендарів) квартир та нежитлових приміщень, розташованих у багатоквартирному будинку;

е) оператор газотранспортної системи та оператор системи передачі.

Отже, Земельним кодексом України визначено вичерпний перелік суб’єктів які мають право на набуття земельних ділянок в постійне користування із земель державної та комунальної власності.

Як вбачається із відомостей які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань департамент капітального будівництва та дорожнього господарства Чернівецької обласної державної адміністрації є органом виконавчої влади, а відтак не належить до кола суб’єктів які можуть набувати на праві постійного користування земельні ділянки із земель державної та комунальної власності.

Варто зазначити, що Чернівецькою міською радою вже було прийнято низку подібних рішень, однак жодне з них не було реалізоване.

Також необхідно зазначити і те, що згідно з частиною 15 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» порядок проведення першої сесії ради, порядок обрання голови та заступника (заступників) голови районної у місті, районної, обласної ради, секретаря сільської, селищної, міської ради, скликання чергової та позачергової сесії ради, призначення пленарних засідань ради, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, прийняття рішень ради про затвердження порядку денного сесії та з інших процедурних питань, а також порядок роботи сесії визначаються регламентом ради, з урахуванням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Відповідно до частини 4 статті 43 Регламенту Чернівецької міської ради VII скликання, затвердженого рішенням міської ради від 02.02.2016 р. №105 з подальшими змінами, не допускається внесення на сесію додаткових питань, які не розглянуті постійними комісіями Ради і не оприлюднені в порядку визначеному законом.

Проект рішення «Про надання департаменту капітального будівництва та дорожнього господарства Чернівецької обласної державної адміністрації дозволу на складання проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для забезпечення житлових потреб учасників АТО/ООС» попередньо постійними комісіями не розглядався.

До цього необхідно додати, що Координаційний центр з питань соціальної та психологічної підтримки учасників антитерористичної операції при виконавчому комітеті Чернівецької міської ради у своєму листі від 28.02.2020 р. №01 висловився про те, що прийняття цього рішення потребувало попереднього публічного обговорення з громадськими організаціями міста, які об’єднують учасників АТО/ООС міста. Також, вказане рішення, на думку Координаційного центру, не узгоджується з постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 р. №719 «Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей».

Отже, зважаючи на все зазначене вище, зупинене рішення міської ради прийняте з порушенням Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Земельного кодексу України.

**Чернівецький міський голова О. Каспрук**