**Додаток**

**до розпорядження**

**міського голови**

**07.03.2019 № 75-р**

**ОБҐРУНТУВАННЯ ЗАУВАЖЕНЬ**

###### до пункту 1.9 рішення Чернівецької міської ради VІI скликання від 05.03.2019 р. №1683 «Про розгляд звернень громадян щодо надання дозволів на складання проектів відведення земельних ділянок»

Відповідно до частини 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З цією нормою Конституції України чітко кореспондується частина 3 статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Статтею 14 Конституції України визначено, що земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави. Право власності на землю гарантується. Це право набувається і реалізується громадянами, юридичними особами та державою виключно відповідно до закону.

Підстави та порядок набуття права на землю врегульовано Земельним кодексом України.

Разом з тим, норми Земельного кодексу України щодо реалізації громадянами права на отримання земельних ділянок у власність є загальними, та повинні застосовуватись системно разом із нормами спеціальних законів, які надають перевагу в реалізації цього права громадянам з особливим статусом, а також нормами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Чинним законодавством України чітко визначено осіб, які користуються пільгами на отримання земельних ділянок, зокрема:

- пунктом 14 статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» учасникам бойових дій та особам прирівняних до них надаються пільги на першочергове відведення земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва, садівництва і городництва;

- пунктом 20 частини першої статті 20 та статтями 21, 22 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» особам, віднесеним до категорії 1, 2, 3 надається гарантована державою пільга щодо обов'язкового (протягом року після подання заяви) відведення місцевими радами земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва для тих, хто потребує поліпшення житлових умов та перебуває на квартирному обліку, а також відведення земельних ділянок для ведення особистого підсобного господарства, садівництва і городництва, будівництва індивідуальних гаражів і дач;

- пунктом 7 статті 7 Закону України «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні» ветеранам праці надається переважне право на відведення земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва, садівництва і городництва, першочерговий ремонт жилих будинків і квартир цих осіб та забезпечення їх паливом;

- абзацом 5 статті 5 Закону України «Про соціальний захист дітей війни» дітям війни надаються пільги на першочергове відведення земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва, садівництва та городництва;

- підпунктом 2 пункту а) частини 1 статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження щодо вирішення відповідно до законодавства питань про подання допомоги інвалідам, ветеранам війни та праці, сім'ям загиблих (померлих або визнаних такими, що пропали безвісти) військовослужбовців, а також військовослужбовців, звільнених у запас (крім військовослужбовців строкової служби та військової служби за призовом осіб офіцерського складу) або відставку, інвалідам з дитинства, багатодітним сім'ям у будівництві індивідуальних жилих будинків, проведенні капітального ремонту житла, у придбанні будівельних матеріалів; відведення зазначеним особам у першочерговому порядку земельних ділянок для індивідуального будівництва, садівництва та городництва.

В рішенні Конституційного Суду України від 1 грудня 2004 року N18-рп/2004 дано тлумачення поняттю «охоронюваний законом інтерес». Зокрема в цьому рішення Конституційний Суд України зазначив: «Поняття "охоронюваний законом інтерес", що вживається в частині першій статті 4 Цивільного процесуального кодексу України та інших законах України у логічно-смисловому зв'язку з поняттям "права", треба розуміти як прагнення до користування конкретним матеріальним та/або нематеріальним благом, як зумовлений загальним змістом об'єктивного і прямо не   
опосередкований у суб'єктивному праві простий легітимний дозвіл,   
що є самостійним об'єктом судового захисту та інших засобів   
правової охорони з метою задоволення індивідуальних і колективних   
потреб, які не суперечать Конституції і законам України, суспільним інтересам, справедливості, добросовісності, розумності та іншим загальноправовим засадам.

Оскільки гр. Бежан С. О. не належить ні до однієї із зазначених категорій осіб, а тому не має права на отримання переваг в реалізації свого права на отримання земельної ділянки із земель запасу міста для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд у власність. За таких обставин, надання гр. Бежан С.О. дозволу на складання проекту відведення земельної ділянки, орієнтовною площею 0,1000 га, за рахунок земель запасу міста для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд за адресою вул. Дзержика Корнелія, позаду будинковолодіння №21, призведе до порушення охоронюваного законом інтересу осіб, які мають переважне чи першочергове право на отримання земельних ділянок для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд із земель комунальної власності територіальної громади м. Чернівців.

**Секретар Чернівецької міської ради В. Продан**