**ДОДАТОК**

**до розпорядження**

**Чернівецького міського голови**

28.12.2019 №527-р

**Обґрунтування зауважень**

**до рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 24.12.2019 р. № 762/28 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівців»**

Виконавчий комітет Чернівецької міської ради 24.12.2019 р. прийняв рішення №762/28 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівців». Зазначеним рішенням утворено конкурсну комісію з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівців, затверджено її персональний склад, Положення про конкурсну комісію з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівців та конкурсну документацію для проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівців.

Вважаю, що зазначене рішення прийнято з порушенням вимог ст. 18 Закону України «Про інвестиційну діяльність», Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011р. №1173 із змінами, не враховує рішення Чернівецької міської ради VII скликання від 11.10.2018р. № 1442 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях м. Чернівців» та діючий договір між Чернівецькою міською радою та фірмою «Альтфатер» від 16.07.1996р. із змінами та доповненнями.

Зокрема, затверджений персональний склад конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівці не відповідає вимогам пункту 6 Порядку  [проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1173-2011-%D0%BF), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011р. №1173 із змінами та доповненнями, відповідно до якого організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять **на паритетних засадах** представники організатора конкурсу, територіального органу Держпродспоживслужби, підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об’єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщених у межах певної території житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше, ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.

Аналіз наукової літератури дає підстави для висновку, що термін «паритет» (*від лат. рaritas* – рівність) означає принцип рівного представництва сторін; ідеальну рівність; стан відносної рівноваги сил, рівноцінності цілей, рівності прав і обов’язків; рівність взаємовідносин двох або більше сторін з яких-небудь параметрів; рівне представництво сторін під час вирішення тих чи інших питань, конфліктів.

При затверджені персонального складу конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівці виконавчим комітетом Чернівецької міської ради не забезпечено паритетного (рівного) представництва осіб у складі конкурсної комісії.

Крім того, вказане рішення виконавчого комітету міської ради не узгоджується з рішенням Чернівецької міської ради VII скликання від 11.10.2018р. № 1442 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях м. Чернівців», оскільки останнім міська рада доручила департаменту житлово-комунального господарства розробити та подати на затвердження виконавчому комітету міської ради конкурсну документацію проведення конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів **на окремих територіях**. Однак, затверджена конкурсна документація по ЛОТах охоплює усю територію міста, при цьому розподіл території поЛОТах не є пропорційним та сприятливим для справедливої конкуренції.

В конкурсній документації всупереч підпунктам 7 та 8 пункту 5 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів відсутня інформація щодо характеристики території, де повинні надаватися послуги з поводження з побутовими відходами: розміри та межі певної території визначені ЛОТами та відсутня характеристика об'єктів утворення побутових відходів за джерелами їх утворення:

* **багатоквартирні житлові будинки:**

- загальна кількість будинків, кількість мешканців таких будинків;

- місцезнаходження будинків, їх характеристика залежно від

наявності видів благоустрою (каналізації, центрального опалення,

водо- та газопостачання);

- кількість будинків, у яких відсутнє централізоване

водопостачання та каналізація, а рідкі відходи зберігаються у

вигрібних ямах;

- відомості про власників або наймачів, користувачів, у тому

числі орендарів джерел утворення побутових відходів;

- наявність, кількість, місцезнаходження, об'єм і належність

контейнерів (контейнерних майданчиків) для зберігання та збирання

різних побутових відходів;

* **одноквартирні житлові будинки:**

- загальна кількість будинків,кількість мешканців таких   
будинків;

- місцезнаходження будинків, їх характеристика залежно від   
наявності видів благоустрою (каналізації, центрального опалення,   
водо- та газопостачання);

- кількість будинків, у яких відсутнє централізоване   
водопостачання та каналізація, а рідкі відходи зберігаються у   
вигрібних ямах;

- наявність, кількість, місцезнаходження, об'єм і належність   
контейнерів (контейнерних майданчиків) для зберігання та збирання   
різних побутових відходів;

- характеристика під'їзних шляхів;

- підприємства, установи та організації:

- загальна кількість та перелік підприємств, установ та   
організацій, їх характеристика (бюджетні або інші споживачі,   
наявність каналізації, центрального опалення, водо- та   
газопостачання), місцезнаходження, кількість, об'єм,   
місцезнаходження та належність контейнерів;

- площа зелених насаджень на території підприємства, установи   
та організації (у разі їх наявності).

Також в пункті 11 «Критерій та методика оцінки конкурсних пропозицій» конкурсної документації не враховано рекомендації Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.10.2019р. щодо встановлення системи оцінювання (в балах) незалежно від форми власності чи користування об’єктів рухомого та нерухомого майна учасників конкурсу.

Крім того, в критерії оцінювання «Вартість надання послуг з вивезення побутових відходів» відображено, що вартість послуги не може бути більшою затвердженої рішенням виконавчого комітету від 11.09.2018р. №494/18. Однак вказаним рішенням виконавчого комітету визначено різну плату за вивезення твердих побутових відходів з врахуванням норми накопичення на одного мешканця квартири (будинку) в місяць (зберігання, перевезення, утилізація) для МКП «Чернівціспецкомунтранс» та фірми «Альтфатер-Чернівці» з 100% іноземним капіталом.

Також 10 критерій оцінювання «Способи поводження з відходами» за критерієм відповідності «сортування відходів з вилученням вторинної сировини за допомогою встановлення контейнерів для вторинної сировини, а також можливість сортування невідсортованих побутових відходів на власній або орендованій сміттєсортувальній та/або сміттєпереробній лінії з метою повторного використання – 10 балів» є дискримінаційним, оскільки сортування відходів з вилученням вторинної сировини може відбуватися в інший спосіб, ніж на сміттєсортувальній чи сміттєпереробній лінії та не може бути пріоритетним з оцінкою «10» .

Крім того, ні конкурсною документацією, ні проєктом Договору на надання послуги з вивезення побутових відходів на окремій території м. Чернівців не передбачено періоду, впродовж якого переможець конкурсу не має права ініціювати питання підняття вартості наданої послуги, що нівелює зазначений критерій оцінювання, оскільки переможець не обмежений у часі звертатися до організатора конкурсу щодо підняття тарифу на вказану комунальну послугу.

Також в проєкті Договору п. 2.4. «Виконавець зобов’язується» необхідно відкоригувати підпункти до виду послуги яка надається, а в пункті 3 проєкту Договору визначити чітко відповідальність сторін за невиконання умов Договору.

При прийнятті рішення виконавчий комітет також не врахував триваючі договірні відносини між Чернівецькою міською радою та фірмою «Альтфатер» (договір від 16 липня 1996 р. із змінами та доповненнями), предметом яких є вивіз (збір, транспортування, переробка, складування на полігоні та утилізація) відходів (надалі ТПВ). Відповідно до умов договору, останній вступає в силу з моменту підписання та укладений на 25 років з можливою пролонгацією. З дня підписання договору у сторін виникли права та обов’язки, які в силу актів цивільного законодавства є обов’язковими для сторін.

За приписами ст. 18 Закону України «Про інвестиційну діяльність» умови договорів, укладених між суб'єктами інвестиційної діяльності, зберігають свою чинність на весь строк дії цих договорів і у випадках, коли після їх укладення, законодавством (крім податкового, митного та валютного законодавства, а також законодавства з питань ліцензування певних видів господарської діяльності) встановлено умови, що погіршують становище суб'єктів або обмежують їх права, якщо вони не дійшли згоди про зміну умов договору.

Згідно статті 5 Цивільного кодексу України, якщо цивільні відносини виникли раніше і регулювалися актом цивільного законодавства, який втратив чинність, новий акт цивільного законодавства застосовується до прав та обов'язків, що виникли з моменту набрання ним чинності.

Враховуючи зазначене вище, рішення виконавчого комітету від 24.12.2019 р. №762/28 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівці» прийняте з порушенням чинного законодавства України, а тому його дію необхідно зупинити.

**Чернівецький міський голова О.Каспрук**