**Додаток**

**до розпорядження**

**міського голови**

**04.11.2019 №460-р**

**ОБҐРУНТУВАННЯ ЗАУВАЖЕНЬ**

**до рішення міської ради VІI скликання від 04.11.2019 р. № 1904 «Про розгляд електронної петиції № 132 Гунька М.І. щодо внесення змін до Статуту територіальної громади міста Чернівців про заборону ЛГБТ-заходів в м. Чернівцях»**

На пленарному засіданні міської ради VIІ скликання, що відбулось 31.10.2019 р., прийнято рішення № 1904 «Про розгляд електронної петиції № 132 Гунька М.І. щодо внесення змін до Статуту територіальної громади міста Чернівців про заборону ЛГБТ-заходів в м. Чернівцях».

Вказаним рішенням доповнено Статут територіальної громади міста Чернівців статтею 53 такого змісту:

«Стаття 53. Щодо встановлення мораторію на проведення ЛГБТ-заходів.

1. На час дії статті 51 Конституції України, враховуючи положення Конвенції ООН про права дитини, встановити на території міста Чернівці мораторій на проведення публічних ЛГБТ-заходів.».

Однак, під час прийняття вказаного рішення як депутатами-суб’єктами нормотворчої ініціативи, так і міською радою в цілому не враховано, що за приписом частини 1 статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - **самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.**

Відповідно до частини 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З цією нормою Конституції України чітко кореспондується частина 3 статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Виходячи з цих конституційних положень у системному зв'язку з положеннями [статті 6 Конституції України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4188) про те, що державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову, Конституційний Суд України у своєму [Рішенні від 26 березня 2002 року](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v006p710-02) визначив політико-правову природу органів місцевого самоврядування, які не є органами державної влади, а є представницькими органами, через які здійснюється право територіальної громади самостійно вирішувати **не будь-які питання суспільного життя, а питання саме місцевого значення, тобто такі, які пов'язані передусім з життєдіяльністю територіальних громад і перелік яких визначено у Конституції і законах України** (пункти 4, 5 мотивувальної частини Рішення від 26 березня 2002 року № 6-рп/2002 у справі про охорону трудових прав депутатів місцевих рад).

Згідно зі статтею 39 Конституції України громадяни мають право збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації, про проведення яких завчасно сповіщаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування. **Обмеження щодо реалізації цього права** **може встановлюватися судом відповідно до закону і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку - з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.**

Відповідно до ст.11 Конвенції про захист прав людини та основоположних свобод, яка ратифікована Україною і є частиною національного законодавства, кожен має право на свободу мирних зібрань і свободу об'єднання з іншими особами, а відповідно до частини другої цієї ж статті здійснення цих прав не підлягає жодним обмеженням, за винятком тих, що встановлені законом.

Отже, системний аналіз вказаних конституційних норм дає підстави вважати, що обмеження на реалізацію права на мирні зібрання, в т.ч. і ЛГБТ-заходів, не може бути предметом регулювання як Статуту територіальної громади м.Чернівців так і будь-якого іншого рішення міської ради, оскільки може встановлюватися виключно судом відповідно до закону і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку - з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.

Враховуючи все зазначене вище, необхідно констатувати, що рішення Чернівецької міської ради від 31.10.2019 № 1904 «Про розгляд електронної петиції № 132 Гунька М.І. щодо внесення змін до Статуту територіальної громади міста Чернівців про заборону ЛГБТ-заходів в м. Чернівцях» прийнято з порушенням Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні.

**Чернівецький міський голова О. Каспрук**