**Додаток**

**до розпорядження**

**міського голови**

**27.09.2019 №408-р**

**ОБҐРУНТУВАННЯ ЗАУВАЖЕНЬ**

**до рішення міської ради VІI скликання від 26.09.2019 р. № 1852 «Про внесення змін до Положення про управління освіти Чернівецької міської ради, затвердженого рішенням міської ради VІ скликання від 28.07.2011р. № 234, зі змінами та доповненнями»**

За приписами частин 1, 3 статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Відповідно до частини 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З цією нормою Конституції України чітко кореспондується частина 3 статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Частиною 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» унормовано, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Водночас частиною 3 цієї ж статті визначено, що представницькі органи місцевого самоврядування, сільські, селищні, міські голови, виконавчі органи місцевого самоврядування діють за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами.

У вересні 2017 року набрав чинності Закону України «Про освіту» яким врегульовано суспільні відносини, що виникають у процесі реалізації конституційного права людини на освіту, прав та обов'язків фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у реалізації цього права, а також визначає компетенцію державних органів та органів місцевого самоврядування у сфері освіти.

Згідно з частиною 1 статті 13 цього Закону для забезпечення територіальної доступності повної загальної середньої освіти органи місцевого самоврядування створюють і утримують мережу закладів освіти та їхніх філій.

Відповідно до частини 2 статті 66 Закону України «Про освіту» районні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад:

планують та забезпечують розвиток мережі закладів дошкільної, початкової та базової середньої освіти, позашкільної освіти;

планують та забезпечують розвиток мережі закладів профільної середньої освіти академічного спрямування (міські ради міст з населенням більше 50 тисяч - самостійно; міські ради міст з населенням менше 50 тисяч - за погодженням з обласною радою).

Аналіз вказаних норм законодавства у їх логічно-смисловому зв’язку дає підстави вважати, що створення, планування та утримання мережі закладів середньої освіти відповідно до Закону України «Про освіту» належить до повноважень органів місцевого самоврядування, якими в силу Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є сільські, селищні, міські ради.

Натомість рішенням міської ради від 26.09.2019 р. за № 1852 вносяться зміни до Положення про управління освіти Чернівецької міської ради, згідно з якими повноваження щодо затвердження мережі закладів загальної середньої освіти фактично делегуються начальнику управління освіти, чого ні Законом України «Про освіту», ні Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» не передбачено.

З огляду на зазначене, необхідно констатувати, що у такий спосіб Чернівецька міська рада VII скликання усувається від виконання покладених на неї Законом завдань, що суперечить конституційному принципу місцевого самоврядування – відповідальності перед територіальною громадою.

Також необхідно зауважити, що вказане рішення міської ради не було попередньо оприлюднене у строки, що передбачені Законом України «Про доступ до публічної інформації», не було попередньо розглянуто у постійних комісіях ради та не завізоване автором відповідно до вимог Регламенту Чернівецької міської ради VII скликання, затвердженого рішенням міської ради від 02.02.2016 р. № 105 з подальшими змінами та доповненнями.

Оскільки, рішення міської ради від 26.09.2019 р. № 1852 «Про внесення змін до Положення про управління освіти Чернівецької міської ради, затвердженого рішенням міської ради VІ скликання від 28.07.2011р. № 234, зі змінами та доповненнями» прийняте з порушенням вимог Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про освіту» воно повинно бути зупинене.

**Чернівецький міський голова О. Каспрук**