**ДОДАТОК**

**до розпорядження**

**Чернівецького міського голови**

13.09.2019 № 387-р

**Обґрунтування зауважень до рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 10.09.2019 р. № 528/19 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівців»**

На засіданні виконавчого комітету міської ради, яке відбулось 10.09.2019 р., прийнято рішення №528/19 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівців». Зазначеним рішенням утворено конкурсну комісію з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівців, затверджено її персональний склад, затверджено Положення про конкурсну комісію з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівців та затверджено конкурсну документацію для проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівців.

Вважаю, що зазначене рішення прийнято з порушенням вимог частини 3 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», частини 4 статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011р. №1173, із змінами, не у відповідності до рішення Чернівецької міської ради VII скликання від 11.10.2018р. № 1442 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях м. Чернівців» та без урахування діючого договору між Чернівецькою міською радою та фірмою «Альтфатер» від 16.07.1996р. із змінами та доповненнями, а саме:

За приписами частини 3 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш, як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття. Однак, незважаючи на зазначені вимоги, проєкт рішення «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівці» із врахуванням висновку юридичного управління міської ради міської ради від 28.08.2019р. №476-юр., оприлюднено в новій редакції на вебпорталі міської ради 05.09.2019р., тобто до дати його розгляду та прийняття (10.09.2019р.) не пройшло 20 робочих днів, що свідчить про порушення принципів гласності, відкритості та публічності.

Відповідно частини 4 статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням АМКУ від 01.04.1994 №4-р.

Як вбачається з листа Чернівецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.08.2019р. №74-02/1053, прийняте рішення підлягає погодженню із територіальним відділенням як таке, що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів. За таких обставин, з огляду на те , що прийняте рішення може вплинути на конкуренцію, перед його прийняттям необхідно отримати відповідне погодження територіального відділення Антимонопольного комітету України, чого зроблено не було.

Крім того, за пропозиціями членів виконавчого комітету до складу конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях міста Чернівці включено трьох членів виконавчого комітету що, не узгоджується з пунктом 6 Порядку  [проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1173-2011-%D0%BF), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011р. №1173, із змінами та доповненнями, відповідно до якого організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держпродспоживслужби, підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об’єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщених у межах певної території житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше, ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.

Вказане рішення виконавчого комітету міської ради не узгоджується з рішенням Чернівецької міської ради VII скликання від 11.10.2018р. № 1442 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях м. Чернівців», оскільки останнім міська рада доручила департаменту житлово-комунального господарства розробити та подати на затвердження виконавчому комітету міської ради конкурсну документацію проведення конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на окремих територіях. Однак, затверджена конкурсна документація по ЛОТах охоплює усю територію міста, при цьому розподіл території по ЛОТах не є пропорційним та сприятливим для справедливої конкуренції. Крім того, у розділі 8 Конкурсної документації визначено лише контейнерний парк для ТПВ – контейнери євро стандарту об’ємом 1,1 м.куб. та не передбачено надання послуг євро контейнерами об’ємом 0,24 м.куб. та спецпакетами, що обмежує право значної кількості споживачів, на отримання комунальної послуги в інший спосіб.

Також, при прийнятті рішення не враховано триваючі договірні відносини між Чернівецькою міською радою та фірмою «Альтфатер» (договір від 16 липня 1996 р. із змінами та доповненнями), предметом яких є вивіз (збір, транспортування, переробка, складування на полігоні та утилізація) відходів (надалі ТПВ). Відповідно до умов договору, останній вступає в силу з моменту підписання та укладений на 25 років з можливою пролонгацією. З дня підписання договору, у сторін виникли права та обов’язки, які в силу актів цивільного законодавства є обов’язковими для сторін.

За приписами ст. 18 Закону України «Про інвестиційну діяльність» умови договорів, укладених між суб'єктами інвестиційної діяльності, зберігають свою чинність на весь строк дії цих договорів і у випадках, коли після їх укладення законодавством (крім податкового, митного та валютного законодавства, а також законодавства з питань ліцензування певних видів господарської діяльності) встановлено умови, що погіршують становище суб'єктів або обмежують їх права, якщо вони не дійшли згоди про зміну умов договору.

Згідно статті 5 Цивільного кодексу України якщо цивільні відносини виникли раніше і регулювалися актом цивільного законодавства, який втратив чинність, новий акт цивільного законодавства застосовується до прав та обов'язків, що виникли з моменту набрання ним чинності.

Враховуючи зазначене вище, рішення виконавчого комітету від 10.09.2019 р. №528/19 «Про організацію та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Чернівці» прийняте з порушенням чинного законодавства України та прав членів територіальної громади міста Чернівці, а тому його дію необхідно зупинити.

**Чернівецький міський голова О.Каспрук**