## **ПОГОДЖЕНО ЗАТВЕРДЖЕНО**

Начальник управління ДСНС Розпорядження Чернівецького

України в Чернівецькій області міського голови

від 24.11.2017 №576-р

**С.М. Михайлюк**

„\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 р.

**ПОГОДЖЕНО**

Начальник управління цивільного захисту

населення Чернівецької ОДА

**О.В. Гайдай**

„\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 р.

**П О Л О Ж Е Н Н Я**

**про Чернівецьку міську ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Чернівецької області**

**(далі – Положення)**

**1.  Загальні питання**

1.1. Це Положення визначає, порядок діяльності Чернівецької міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Чернівецької області **(далі – ланка територіальної підсистеми цивільного захисту),** виконання нею основних завдань, організації взаємодії та є основним документом, що регламентує діяльність, завдання, склад сил та засобів, режими функціонування, фінансове та матеріально-технічне забезпечення ланки територіальної підсистеми.

1.2. Основною метою створення ланки територіальної підсистеми цивільного захисту є забезпечення реалізації державної політики в сфері запобігання і реагування на надзвичайні ситуації, цивільний захист населення і територій мі­ста у мирний час та в особливий період.

1.3. Ланка територіальної підсистеми цивільного захисту виконує завдання, визначені у [статті 8 Кодексу цивільного захисту України](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5403-17/paran140#n140).

1.4. Ланка територіальної підсистеми цивільного захисту є постійно діючою і має два рівні: місцевий, об'єктовий.

1.5. При загрозі та виникненні надзвичайної ситуації сили і засоби міських структур функціональних (за відомчим принципом) підсистем місцевого та об'єктового рівня підпорядковуються в межах, що не суперечать законодавству, органам управління ланки територіальної підсистеми цивільного захисту.

1.6. У Положенні наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

- **ланка територіальної підсистеми цивільного захисту** – органи управління, сили і засоби виконавчих органів місцевого самоврядування, територіальних органів управління центральної виконавчої влади, підприємств, установ і організацій, на які покладаються визначені законом завдання у сфері цивільного захисту;

**- орган управління** **ланки територіальної підсистеми цивільного захисту** – виконавчий комітет міської ради та його структурний підрозділ, призначений для безпосереднього керівництва діяльністю щодо запобігання і реагування на надзвичайні ситуації **(далі – НС)** техногенного, природного, соціального та військового характеру у взаємодії з територіальним органом Державної служби надзвичайних ситуацій України (далі ДСНС);

**- сили і засоби ланки територіальної підсистеми цивільного захисту** – особовий склад і працівники (з їх оснащенням і технікою)  спеціалізованих служб цивільного захисту місцевого самоврядування, територіальних органів центральної виконавчої влади, підприємств, установ і організацій, на які покладаються визначені законодавством завдання у сфері цивільного захисту, наглядові органи та інформаційні бази, призначені або залучені для виконання завдань щодо запобігання та реагування на надзвичайні ситуації, формування особливого періоду.

1.7. Інші терміни, що вживаються у Положенні, застосовуються у значеннях відповідно до Кодексу цивільного захисту України.

**2. Основними завданнями ланки територіальної підсистеми цивільного захисту** **є:**

2.1. Участь у розробленні загальнодержавних нормативно-правових актів, а також загальних критеріїв, норм, прав і стандартів з питань цивільного захисту.

2.2. Розроблення територіальних нормативно-правових актів, необхідних для функціонування територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту.

2.3.Забезпечення готовності органів місцевого самоврядування, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації.

2.4. Розроблення та забезпечення реалізації в межах своєї компетенції заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям.

2.5. Навчання населення способам захисту в разі виникнення надзвичайних, несприятливих побутових або нестандартних ситуацій та організація тренувань.

2.6. Аналіз ризиків виникнення надзвичайних ситуацій техногенного, природного та військового характеру, їх мінімізація, виявлення джерел небезпеки, проведення ідентифікації та оцінка масштабів надзвичайних ситуацій і можливих наслідків.

2.7. Розроблення і впровадження цільових і науково-технічних програм, спрямованих на запобігання надзвичайним ситуаціям, забезпечення сталого функціонування підприємств, установ та організацій, зменшення можливих матеріальних втрат у разі виникнення надзвичайних ситуацій.

2.8. Створення та підтримання в постійній готовності мереж спостереження і лабораторного контролю, здійснення контролю за станом довкілля, санітарно-гігієнічного та епідемічного благополуччя, забезпечення недопущення впливу на здоров'я людей шкідливих факторів навколишнього середовища та наслідків надзвичайних ситуацій, а також умов для виникнення і поширення інфекційних захворювань, дотримання протиепідемічного режиму суб'єктами господарювання, лікувальними закладами і населенням.

2.9. Збір і аналітичне опрацювання інформації про надзвичайні ситуації, видання інформаційних матеріалів з питань захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій.

2.10. Прогнозування та оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозу потреби в силах, засобах, матеріальних і фінансових ресурсах.

2.11. Створення, збереження та раціональне використання резерву матеріальних та фінансових ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації.

2.12. Здійснення контролю за раціональним розміщенням потенційно небезпечних об'єктів з урахуванням можливих наслідків надзвичайних ситуацій, розроблення і впровадження заходів щодо їх безаварійного функціонування, створення комплексних схем захисту населених пунктів та об'єктів від небезпечних природних процесів.

2.13. Проведення на регіональному рівні державної експертизи, забезпечення нагляду за дотриманням вимог щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій (у межах повноважень місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування).

2.14. Створення та організаційно-технічне поєднання постійно діючих локальних систем оповіщення та інформування населення із спеціальними системами спостереження і контролю в зонах можливого ураження, організація централізованого використання мереж зв'язку, радіомовлення, телебачення та інших технічних засобів передачі інформації незалежно від форм власності та підпорядкування у разі виникнення надзвичайних ситуацій, оповіщення органів управління, сил цивільного захисту та населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, своєчасне та достовірне його інформування про фактичну обстановку і вжиті заходи.

2.15. Комплексне освоєння підземного простору населених пунктів для взаємопогодженого розміщення у ньому споруд і приміщень соціально-побутового, виробничого і господарського призначення з урахуванням необхідності їх пристосування і використання для укриття населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій.

2.16. Організація дообладнання з урахуванням вимог захисту підвальних та інших заглиблених приміщень, будівництва заглиблених споруд, інших нерухомих об'єктів, пристосованих для виконання завдань цивільного захисту, накопичення і підтримання у готовності до використання фонду захисних споруд.

2.17. Захист населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій, підготовка та здійснення евакуаційних заходів, навчання населення діям при евакуації.

2.18. Запобігання або зменшення ступеня негативного психологічного впливу та своєчасне надання ефективної психологічної допомоги населенню.

2.19. Проведення рятувальних та інших невідкладних робіт із ліквідації надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення.

2.20. Підготовка обґрунтованих звернень до Кабінету Міністрів України про виділення коштів із резервного фонду державного бюджету для проведення невідкладних аварійно-відновлювальних робіт і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, надання необхідної допомоги.

2.21. Пом'якшення можливих наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення.

2.22. Здійснення заходів щодо надання першочергової допомоги постраждалому населенню.

2.23. Реалізація, у межах своєї компетенції, визначених законодавством прав у сфері захисту населення від наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі осіб (чи їх сімей), що брали безпосередню участь у ліквідації цих ситуацій.

2.24. Забезпечення населення, працюючих змін, невоєнізованих формувань засобами індивідуального захисту і приладами радіаційно-хімічної розвідки.

2.25. Міжнародне співробітництво у сфері цивільного захисту (у межах повноважень і компетенції).

2.26. Організація та проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та їх розвитку, визначення ризиків виникнення надзвичайних ситуацій у відповідній сфері суспільного життя.

2.27. Своєчасне і достовірне інформування заінтересованих органів виконавчої влади та населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій на підприємствах, в установах та організаціях, які належать до сфери управління відповідного центрального органу виконавчої влади.

2.28. Забезпечення планування заходів цивільного захисту.

2.29. Розроблення та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування національної економіки в особливий період

**3.** **Органи управління ланки територіальної підсистеми цивільного захисту (додаток 1).**

3.1. До складу ланки територіальної підсистеми входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання.

Загальне керівництво ланкою територіальної підсистеми цивільного захисту здійснює виконавчий комітет Чернівецької міської ради через управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради у взаємодії з Чернівецьким міським відділом Управління ДСНС України в Чернівецькій області **(**далі - ЧМВ УДСНС України в Чернівецькій області).

Керівником ланки територіальної підсистеми за посадою є Чернівецький міський голова. Його заступником є заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради, який несе персональну відповідальність за функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту та реалізацію покладених завдань і є підзвітним та підконтрольним керівнику ланки територіальної підсистеми цивільного захисту.

3.2**. *Кожний рівень ланки територіальної підсистеми цивільного захисту має:***

3.2.1. Координуючі та постійні органи управління щодо розв'язання завдань у сфері запобігання надзвичайним ситуаціям, захисту населення і територій від їх наслідків.

3.2.2. Систему повсякденного управління.

3.2.3. Сили і засоби.

3.2.4. Резерви матеріальних та фінансових ресурсів.

3.2.5. Систему оповіщення, зв'язку та інформаційного забезпечення.

3.3***. Координуючим органом ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту є:***

3.3.1. На обласному рівні - обласна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій Чернівецької обласної державної адміністрації.

3.3.2. На місцевому рівні – міська постійно діюча комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

3.3.3. На об'єктовому рівні - комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій підприємств, установ і організацій незалежно від виду їх діяльності та форм власності, а в окремих випадках керівники об’єктів.

3.4.  Обласна, місцева та об'єктові комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій здійснюють координацію, взаємодію органів управління та сил ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту в ході запобігання і реагування на надзвичайну ситуацію або на загрозу її виникнення та забезпечують безпосереднє керівництво реагуванням на НС або на загрозу її виникнення, залежно від рівня НС.

3.5.  Діяльність комісій з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій місцевого та об'єктового рівнів здійснюється відповідно до положення про такі комісії.

3.6. В окремих випадках для розслідування причин та надання допомоги в ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків утворюються спеціальні комісії відповідних рівнів.

3.7***. Постійними органами управління ланки територіальної підсистеми цивільного захисту є:***

3.7.1. В місті Чернівцях – виконавчий комітет Чернівецької міської ради, управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Чернівецької міської ради у взаємодії з ЧМВ УДСНС України в Чернівецькій області.

3.7.2. На об'єктовому рівні – керівні органи підприємств, установ та організацій, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) такими органами відповідно до законодавства.

3.8. Структурні підрозділи з питань цивільного захисту органів місцевого самоврядування та територіальних органів ДСНС діють на підставі затверджених положень про них.

3.9. ***До системи постійного управління ланки територіальної підсистеми цивільного захисту входять оснащені необхідними засобами зв'язку, оповіщення, збирання, аналізу і передачі інформації:***

3.9.1. На місцевому рівні – управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради, в координації з черговою службою підрозділів ЧМВ УДСНС України в Чернівецькій області.

3.9.2. На об'єктовому рівні - диспетчерські служби підприємств, установ, організацій міста.

**4.  Сили і засоби ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту (додаток №2).**

4.1. ***До складу сил і засобів ланки територіальної підсистеми цивільного захисту входять:***

- департаменти, управління, відділи міської ради та інші структурні підрозділи за підпорядкованістю;

- спеціалізовані служби цивільного захисту;

- комунально бюджетна установа ”Чернівецька міська рятувальна служба на воді”;

- Чернівецький міський відділ УДСНС України в Чернівецькій області;

- управління Держпродспоживслужби в місті Чернівцях;

- Чернівецький МіськРЕМ ПАТ ЕК ”Чернівціобленерго”;

- ПАТ «Чернівцігаз»;

- структурні підрозділи Львівської залізниці в місті Чернівцях;

- сили і засоби територіальних органів управління центральної виконавчої влади, підприємств, установ і організацій, на які покладаються визначені законом завдання у сфері цивільного захисту;

- формування цивільного захисту та добровільні формування.

Виконання відповідних функцій покладається на структурні підрозділи Чернівецької міської ради та територіальні органи центральних органів виконавчої влади, на час функціонування ланки територіальної підсистеми цивільного захисту [**(додаток 4)**](http://balakliya-rda.gov.ua/images/FILES/projekt_norma_pravo/2016/terlanka%20dod/4%20.pdf)**.**

4.2. Формування, які входять до складу зазначених сил і засобів, укомплектовуються з урахуванням потреби проведення роботи в автономному режимі не менше доби і перебувають у стані постійної готовності.

4.3. На підприємствах, в установах та організаціях, які розташовані на території міста Чернівців, що продовжують свою діяльність в особливий період, для виконання завдань щодо захисту населення і територій у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій військового характеру, з урахуванням обсягів завдань відповідних ланок функціональних і територіальної підсистеми в особливий період створюються формування цивільного захисту (загони, команди, групи, ланки), які є складовою частиною сил цивільного захисту.

4.4.  Для забезпечення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та проведення спеціальних робіт органами місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах та організаціях незалежно від форми власності та підпорядкування, можуть створюватись спеціалізовані служби цивільного захисту з відповідними силами і засобами (8 міських спеціалізованих служб ЦЗ), перелік яких зазначено у [**додатку 3**](http://balakliya-rda.gov.ua/images/FILES/projekt_norma_pravo/2016/terlanka%20dod/3.pdf)**.**

**5.** **Залучення сил та засобів ланки територіальної підсистеми цивільного захисту**

5.1. Сили та засоби ланки територіальної підсистеми цивільного захисту при виникненні надзвичайної ситуації можуть залучатися до проведення рятувальних та інших невідкладних робіт на території міста за планами взаємодії:

5.1.1. Місцевого рівня - на підставі аналізу надзвичайної ситуації, проведеного територіальним органом управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту, рішення керівника ланки територіальної підсистеми цивільного захисту.

5.1.2. Об'єктового рівня - за запитом керівника об'єкта, на території якого виникла надзвичайна ситуація.

5.2. Сили та засоби ланки територіальної підсистеми цивільного захисту, які розташовані на території міста Чернівців, оперативно підпорядковуються керівнику територіального органу управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту.

5.3.  Керівник територіального органу управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту має право у випадку виникнення надзвичайної ситуації, яка несе безпосередню загрозу життю та здоров'ю людей або значні матеріальні збитки, своїм рішенням залучати сили і засоби ланки територіальної підсистеми цивільного захисту з подальшою доповіддю про це начальнику цивільного захисту ланки територіальної підсистеми цивільного захисту.

5.3.1. Сили та засоби спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту, які розташовані на території міста Чернівців, залучаються за рішенням керівника територіального органу управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту з подальшою доповіддю про це до Державної служби України з надзвичайних ситуацій.

5.3.2. Як виняток, рішення про застосування сил та засобів може бути прийняте заступником начальника відділу оперативно-чергової служби – начальником чергової зміни оперативно-диспетчерської служби територіального органу управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту з подальшою доповіддю про це керівнику територіального органу управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту та до Державної служби України з надзвичайних ситуацій.

5.4.  До виконання рятувальних та інших невідкладних робіт повинні залучатися, передусім, аварійно - рятувальні підрозділи, розташовані в місті, на території охорони яких виникла надзвичайна ситуація.

5.5. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують аварійні формування (підрозділи) потенційно небезпечного об'єкта (адміністративно-територіальної одиниці) з наданням необхідної допомоги з боку структурних підрозділів Державної служби України з надзвичайних ситуацій, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства охорони здоров’я України тощо.

5.6.  Частини та підрозділи Збройних Сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів спеціального призначення, розташованих на території міста, утворених відповідно до законів України, можуть залучатися для ліквідації наслідків НС техногенного та природного характеру виключно відповідно до [Конституції України](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80/paran1654#n1654), Законів України ["Про правовий режим надзвичайного стану"](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1550-14), ["Про Збройні Сили України"](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1934-12) та інших законів.

5.7.  Громадські об'єднання можуть брати участь у виконанні завдань цивільного захисту під керівництвом територіального органу, уповноваженого із питань цивільного захисту населення, за наявності в учасників зазначених робіт - представників цих об'єднань відповідного рівня підготовки, підтвердженого в атестаційному порядку.

5.8. Сили і засоби недержавних підприємств, установ та організацій можуть брати участь у виконанні специфічних аварійних робіт за окремими угодами з органами місцевого самоврядування.

5.9.  При аварії на радіаційно небезпечних об'єктах на громадян, які залучаються для проведення рятувальних та інших невідкладних робіт, відповідно до чинного законодавства, обов'язково повинні оформлюватися документи, що зможуть підтвердити їх безпосередню участь у виконанні зазначених робіт.

5.10.  За працівниками, які входять до складу формувань ланки територіальної підсистеми цивільного захисту і залучаються до проведення рятувальних та інших невідкладних робіт у мирний час (гасіння великих пожеж, ліквідації наслідків стихійного лиха, аварій, катастроф тощо), якщо за чинним законодавством України ці роботи можуть здійснюватись у робочий час, гарантується збереження місця роботи (посади) і середнього заробітку.

5.11. Частина формувань цивільного захисту ланки територіальної підсистеми цивільного захисту рішенням керівника ланки територіальної підсистеми цивільного захисту може залучатися до навчання (тренування) зі збереженням заробітної плати за місцем роботи на цей період громадянам, які зараховані до складу зазначених формувань та залучалися до навчання (тренування).

**6. Планування діяльності** **ланки територіальної підсистеми цивільного захисту**

6 .1. Для організації діяльності ланки територіальної підсистеми цивільного захисту розробляється план основних заходів цивільного захисту на відповідний рік.

  Планування заходів ланки територіальної підсистеми цивільного захисту здійснюється всіма їх ланками, з урахуванням вірогідності та прогнозованих ризиків виникнення та можливих масштабів наслідків.

6.2. Заходи щодо розвитку та вдосконалення захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій відображаються у відповідних планах соціально-економічного розвитку окремими розділами.

6.3.  Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій органами місцевого самоврядування, суб’єктами господарювання із чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації.

6.4.  Планування заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій ланкою територіальної підсистеми цивільного захисту здійснюється залежно від прогнозованих видів надзвичайних ситуацій, що можуть виникнути на відповідній території (у галузі, на об'єкті), характеру їх походження та відповідних завдань органів і підрозділів цивільного захисту, зокрема, на випадок загрози виникнення надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, на особливий період, участі в територіальній обороні та антитерористичній діяльності.

6.5. На підставі методичних рекомендацій спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту органами управління ланки територіальної підсистеми цивільного захисту розробляються плани цивільного захисту населення і територій від надзвичайної ситуації техногенного та природного характеру на особливий період.

6.6.  Організаційно-методичне керівництво плануванням дій ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту здійснює територіальний орган управління спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань цивільного захисту.

6.7.  Заходи щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, що стосуються особливого періоду, участі в територіальній обороні та антитерористичних операціях, розробляються в окремих плануючих документах закритого (обмеженого) користування відповідно до законодавства у сфері оборони, мобілізації, територіальної оборони та боротьби з тероризмом.

6.8. Заходи щодо забезпечення функціонування сил цивільного захисту під час цільової мобілізації здійснюються відповідно до плану проведення цільової мобілізації та [Закону України “Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію”](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3543-12) з урахуванням особливостей, визначених [Кодексом цивільного захисту України](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5403-17).

7**. Режими функціонування ланки територіальної підсистеми цивільного захисту**

7.1. Залежно від існуючої обстановки, масштабів і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла у межах конкретної території, встановлюються режими функціонування ланки територіальної підсистеми цивільного захисту:

7.1.1. **Режим повсякденного функціонування -** при нормальній виробничо-промисловій, радіаційній, хімічній, біологічній (бактеріологічній), сейсмічній, гідрогеологічній і гідрометеорологічній обстановці (за відсутності епідемії, епізоотії та епіфітотії).

7.1.2. **Режим підвищеної готовності** - при істотному погіршенні виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, біологічної (бактеріологічної), сейсмічної, гідрогеологічної і гідрометеорологічної обстановки (загроза виникнення надзвичайної ситуації).

7.1.3. **Режим надзвичайної ситуації** - виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до [Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/368-2004-%D0%BF), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 р. № 368.

7.1.4. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації в межах конкретної території міста вводиться розпорядженням Чернівецького міського голови – керівником ланки територіальної підсистеми цивільного захисту.

7.1.5. **Режим надзвичайного стану.** У період дії надзвичайного стану, в разі його введення, ланка територіальної підсистеми цивільного захисту функціонує відповідно до вимог [Кодексу цивільного захисту України](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5403-17) та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із [Законом України “Про правовий режим надзвичайного стану”](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1550-14) та іншими нормативно-правовими актами.

В особливий період ланка територіальної підсистеми цивільного захисту функціонує відповідно до вимог [Кодексу цивільного захисту України](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5403-17) та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законами України [“Про правовий режим воєнного стану”](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1647-14), [“Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію”](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3543-12), а також іншими нормативно-правовими актами.

7.2**. Основними завданнями, що виконуються ланкою територіальної підсистеми цивільного захисту є:**

7.2.1. **У режимі повсякденної діяльності:**

ведення спостереження і здійснення контролю за станом довкілля, обстановкою на потенційно небезпечних об'єктах і прилеглій до них території;

- упровадження заходів цільових і науково-технічних програм і заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям, забезпечення безпеки і захисту населення, зменшення можливих матеріальних втрат;

- визначення складу оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки безпосередньо в районі можливого виникнення надзвичайної ситуації;

- забезпечення сталого функціонування об'єктів економіки та збереження національної культурної спадщини в разі виникнення надзвичайної ситуації;

- удосконалення процесу підготовки персоналу уповноважених місцевих органів з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення, підпорядкованих їм сил;

- здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту;

- організація підготовки фахівців цивільного захисту, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов’язана з організацією і здійсненням заходів щодо цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

- створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;

- організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, визначення ризиків їх виникнення;

- підтримання у готовності автоматизованих систем централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій.

7.2.2. **У режимі підвищеної готовності:**

- здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

- посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об’єктах, території об’єкта підвищеної небезпеки та за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;

- здійснення заходів, визначених для режиму повсякденної діяльності, і додатково: формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки безпосередньо в районі можливого виникнення надзвичайної ситуації, підготовка пропозицій щодо її нормалізації;

- уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;

- розроблення комплексних заходів щодо захисту населення і територій, забезпечення стійкого функціонування об'єктів економіки;

- приведення до стану підвищеної готовності наявних сил і засобів та залучення додаткових сил, уточнення планів їх дії і переміщення, у разі потреби, в район можливого виникнення надзвичайної ситуації;

- проведення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайної ситуації;

- запровадження цілодобового чергування членів місцевої чи об'єктової комісії (залежно від рівня надзвичайної ситуації);

- своєчасне інформування населення про ситуацію та заходи, що вживаються.

7.2.3. **У режимі діяльності в надзвичайних ситуаціях:**

- здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;

- здійснення міською постійно діючою комісією з питань техногенної безпеки та надзвичайних ситуацій у межах її повноважень безпосереднього керівництва функціонуванням ланок і структурних підрозділів територіальної і функціональних підсистем відповідного рівня;

- призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;

- визначення зони надзвичайної ситуації;

- здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

- організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;

- організація та здійснення заходів спрямованих на забезпечення сталого функціонування об'єктів економіки та об'єктів першочергового життєзабезпечення постраждалого населення;

- організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;

- організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;

- здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об’єктах і прилеглих до них територіях;

- інформування вищих органів управління щодо рівня надзвичайної ситуації та вжитих заходів, пов'язаних з реагуванням на цю ситуацію, оповіщення населення та надання йому необхідних рекомендацій щодо поведінки в умовах, які склалися, та заходів, що здійснюються.

7.2.4. **У режимі діяльності надзвичайного стану** - здійснення заходів, передбачених Законом [України “Про правовий режим надзвичайного стану”](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1550-14).

З моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях єдина державна система цивільного захисту переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду в повному обсязі або у межах відповідних регіонів.

Підготовка ланки територіальної системи цивільного захисту до виконання завдань цивільного захисту в умовах особливого періоду здійснюється завчасно у мирний час.

Переведення ланки територіальної системи цивільного захисту у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, планів цивільного захисту на особливий період.

Виконання завдань цивільного захисту під час функціонування єдиної державної системи цивільного захисту в умовах особливого періоду здійснюється у взаємодії з відповідним військовим командуванням.

**8. Оповіщення та інформування про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій**

8.1. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

8.2. Оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій полягає у своєчасному доведенні відповідної інформації до органів управління цивільного захисту, сил цивільного захисту, суб’єктів господарювання, що належать до єдиної державної системи цивільного захисту, та населення і забезпечується шляхом здійснення заходів, визначених у [статті 30 Кодексу цивільного захисту України](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5403-17/paran551#n551).

8.3. Органи управління цивільного захисту здійснюють збір, підготовку, зберігання, оброблення, аналіз, передачу інформації з питань цивільного захисту та зобов’язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування з питань цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, встановлені ДСНС України.

8.4***. Інформаційне забезпечення міської ланки здійснюється:***

8.4.1. **На місцевому  рівні -** управлінням з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради в координації з ЧМВ УДСНС України в Чернівецькій області, з питань:

- отримання, обробки, узагальнення, аналізу інформації про НС і передач її до оперативної чергової служби управління цивільного захисту населення Чернівецької облдержадміністрації і оперативно-чергової служби Управління ДСНС України в Чернівецькій області;

- оповіщення керівного складу цивільного захисту  та населення міста;

- встановлення зв'язку з силами, задіяними до ліквідації НС;

- забезпечення встановлення електронного зв'язку з регіональним кризовим центром Управління ДСНС України в Чернівецькій області з метою отримання (передачі) інформаційних даних для правильної оцінки обстановки і прийняття рішення керівниками цивільного захисту по ліквідації НС.

8.4.2. **На об'єктовому рівні -** диспетчерськими службами підприємств, установ, організацій, потенційно небезпечних об'єктів, з питань:

- узагальнення інформації про наявні сили та засоби для ліквідації НС, наявність матеріальних та фінансових ресурсів для подолання наслідків НС, передачі цих даних до електронного банку даних ланки територіальної підсистеми цивільного захисту;

- оповіщення керівного складу цивільного захисту та працюючих об'єкта;

- оповіщення працівників об'єкта, а також населення міста в разі небезпеки при виникненні НС на об'єкті;

- негайної передачі інформації про виникнення НС до оперативного чергового УДСНС України в Чернівецькій області, управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради;

- забезпечення збору, обробки інформації і передачі її за призначенням у процесі ліквідації НС.

**9. Моніторинг і прогнозування надзвичайних ситуацій**

9.1. З метою забезпечення здійснення заходів в єдиній державній системі цивільного захисту щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій проводяться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій.

9.2. Для проведення моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій створюється та функціонує система моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

**10. Реагування на надзвичайні ситуації та ліквідація їх наслідків**

10.1.Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт у ланці територіальної підсистеми цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який призначається та діє відповідно до [статті 75 Кодексу цивільного захисту України](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5403-17/paran1042#n1042) та розпорядження Чернівецького міського голови.

10.2. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

10.3. Основну частину робіт, пов’язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту адміністративно-територіальної одиниці, на території якої розташоване таке підприємство, установа чи організація, а також відповідними підрозділами ДСНС, Міноборони, МВС, МОЗ тощо.

До виконання зазначених робіт повинні залучатися насамперед сили цивільного захисту територіального органу центральних органів виконавчої влади, до сфери управління якого належить об’єкт, на якому сталася аварія, що призвела до виникнення надзвичайної ситуації, сили цивільного захисту ланки територіальної підсистеми чи територіальної підсистеми на відповідній території.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Авіаційний пошук і рятування людей здійснюються суб’єктами забезпечення цивільного захисту відповідно до компетенції. Організація проведення авіаційного пошуку і рятування здійснюється ДСНС.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

10.4. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях, які затверджуються відповідними центральними органами виконавчої влади.

10.5. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються в єдиній державній системі цивільного захисту, можуть залучатися Збройні Сили України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до [Конституції](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) і законів України.

10.6. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об’єднання за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об’єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

10.7. Залучення сил цивільного захисту для надання допомоги іноземним державам здійснюється відповідно до законодавства.

10.8. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються персоналом (кадрами) та забезпечуються засобами цивільного захисту з урахуванням необхідності проведення робіт у автономному режимі протягом не менше трьох діб.

**11. Основні засади взаємодії органів управління ланки територіальної підсистеми цивільного захисту**

11.1. З метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації організовується взаємодія органів управління та підпорядкованих їм сил з питань:

- визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

- погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

- організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

- всебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, в тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

11.2. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організується на місцевому та об’єктовому рівні між структурами управління виконавчих органів міської ради та їх силами під керівництвом  комісії з питань ТЕБ та НС міської ради.

11.3. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між оперативно-черговими службами УДСНС України в Чернівецькій області, управління цивільного захисту населення Чернівецької облдержадміністрації та черговими, диспетчерськими службами органів самоврядування всіх рівнів, підприємств, установ та організацій, організовується обмін інформацією про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

11.4. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій або ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представників відповідних центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються відповідними центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування.

**12. Забезпечення фінансування** **ланки територіальної підсистеми цивільного захисту**

12.1. Фінансування заходів щодо запобігання виникненню та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій залежно від їх рівня здійснюється виходячи з обсягу коштів, передбачених у міському бюджеті, а також за рахунок власних коштів підприємств, установ та організацій усіх форм власності, що потерпіли від надзвичайних ситуацій та інших не заборонених законодавством джерел.

12.2. Для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій створюються:

12.2.1. У місті Чернівцях:

- міський резерв фінансових ресурсів - відповідно до законодавства.

Напрями використання коштів резервного фонду міського бюджету і процедура, пов’язана з виділенням коштів резервного фонду  бюджету, визначаються відповідно до постанови Кабінету міністрів України від 29.03.2002 р. № 415 “Про затвердження Порядку використання коштів резервного фонду бюджету”.

12.2.2. На об'єктовому рівні:

- запаси матеріальних та фінансових ресурсів - за рахунок власних коштів підприємств, установ та організацій відповідно до законодавства, в обсязі достатньому для реагування на надзвичайну ситуацію об'єктового рівня.

12.3. Резерв матеріальних ресурсів, відповідно до прогнозованих надзвичайних ситуацій, створюються за розпорядженням міського голови за рахунок коштів резерву фінансових ресурсів та цільових Програм. Обсяги та номенклатура матеріальних ресурсів визначаються органом, що їх створює.

12.4. Фінансування заходів щодо ліквідації НС на об'єктах усіх форм власності здійсняється відповідно до їх рівнів:

**- об'єктового рівня** - за рахунок власних коштів підприємств, установ та організацій, на території яких виникла НС, а також відшкодувань страхових закладів (фондів);

**- місцевого** - за рахунок власних коштів підприємств, установ та організацій, на території яких виникла НС і додатково за рахунок міського резерву та резерву облдержадміністрації, створених відповідно до законодавства.

12.5. Додаткові кошти для фінансування заходів з ліквідації надзвичайних ситуацій відповідного рівня або їх наслідків (за умови вичерпання зазначених джерел фінансування) можуть виділятися на підставі клопотання відповідного виконавчого органу, зокрема:

**- об'єктового рівня** - за рішенням органу виконавчої влади, органу місцевого самоврядування, у сфері управління якого знаходиться об'єкт;

**- місцевого рівня** - за рішенням обласної державної адміністрації;

**- регіонального рівня** - за рішенням Кабінету Міністрів України.

Разом з клопотанням до органу виконавчої влади, органу місцевого самоврядування вищого рівня подаються документи, що містять обґрунтування необхідності та обсягів виділення додаткових коштів, акти обстеження, висновки комісії, кошторисна документація з висновками відповідних експертів.

**Чернівецький міський голова О. Каспрук**