**Додаток**

**до розпорядження**

**міського голови**

**08.09.2017 №435-р**

**ОБҐРУНТУВАННЯ ЗАУВАЖЕНЬ**

**до рішення міської ради VІI скликання від 04.09.2017 р. №840 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 30.05.2017 р. №263/11 »**

Рішенням Чернівецької міської ради VІI скликання від 04.09.2017 р. №840 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 30.05.2017 р. №263/11» внесено зміни до рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 30.05.2017 р. №263/11, а саме вилучено пункт 3.1 Положення про порядок застосування понижуючих коефіцієнтів до встановлених законодавством граничних ставок аеропортових зборів при виконанні регулярних рейсів в аеропорту «Чернівці».

Відповідно до частини 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З цією нормою Конституції України чітко кореспондується частина 3 статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Згідно [ст. 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_80/ed_2014_10_26/pravo1/Z970280.html?pravo=1#80) сільські, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені [Конституцією України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2014_03_02/pravo1/Z960254K.html?pravo=1), цим та іншими законами.

Представницькі органи місцевого самоврядування, сільські, селищні, міські голови, виконавчі органи місцевого самоврядування **діють за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами.**

Статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачена виключна компетенція сільських, селищних, міських рад.

Частиною 9 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що рішення виконавчого комітету ради з питань, віднесених до власної компетенції виконавчих органів ради, можуть бути скасовані відповідною радою.

Водночас, згідно з пунктом 15 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання: скасування актів виконавчих органів ради, які не відповідають Конституції чи законам України, іншим актам законодавства, рішенням відповідної ради, прийнятим у межах її повноважень.

Проаналізувавши вказані норми Закону у їх логічно-смисловому зв’язку, необхідно дійти висновку про те, що сільські, селищні, міські ради наділені повноваженнями на скасування актів виконавчих органів ради за наявності сукупності двох умов, а саме:

1) рішення виконавчого органу ради прийняте на реалізацію власних повноважень;

2) рішення виконавчого органу ради не відповідає Конституції, законам України чи іншим актам законодавства.

Чинним законодавством також визначено право ради в окремих випадках скасовувати свої раніше прийняті рішення та вносити до них зміни чи доповнення.

**Натомість, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» та інші законодавчі акти не наділяють сільські, селищні, міські ради повноваженнями змінювати рішення, що прийняті виконавчими органами ради.**

Таким чином, Чернівецька міська рада приймаючи рішення від 04.09.2017 р. №840 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 30.05.2017 р. №263/11» втрутилась у компетенцію виконавчих органів ради, не маючи для цього ні правових підстав, ні повноважень.

**Чернівецький міський голова О. Каспрук**