**Додаток**

**до розпорядження**

**міського голови**

**08.09.2017 № 431-р**

**ОБҐРУНТУВАННЯ ЗАУВАЖЕНЬ**

**до рішення міської ради VІI скликання від 04.09.2017 р. №845 «Про внесення змін до «Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців»**

Рішенням Чернівецької міської ради від 04.09.2017 р. №845 «Про внесення змін до «Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців» внесено зміни у пункти 1.6, 1.7.1, 3.3.3 та 3.15 «Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців», затвердженого рішенням міської ради V4I скликання від 04.02.2016 № 95 із змінами від 26.08.2016 №369 та від 01.08.2017 №790, а саме:

1. Пункт 1.6 даного Положення викладено у такій редакції: «Розміщення ТС та ЛТМ на території парків, скверів, пляжів, інших місць масового відпочинку громадян відбувається за попереднім погодженням з комунальною установою, що є їх балансоутримувачем, або за рішенням Постійної комісії з питань земельних відносин, архітектури та будівництва міської ради».
2. Пункт 1.7.1 даного Положення викладено у такій редакції:

«Необхідність проведення конкурсу визначається виконавчим комітетом міської ради за поданням узгоджених пропозицій департаменту економіки міської ради і департаменту містобудівного комплексу та земельних відносин міської ради або за рішенням Постійної комісії з питань земельних відносин, архітектури та будівництва міської ради відповідно до регуляторного акта щодо надання у користування окремих елементів благоустрою комунальної власності для розміщення пересувних тимчасових споруд на конкурсній основі».

**1.3.** Пункт 3.3.3 даного Положення викласти у такій редакції: «Лист-погодження балансоутримувача території або рішення Постійної комісії з питань земельних відносин, архітектури та будівництва міської ради (у разі наявності відповідно до пункту 3.15 цього Положення)».

* 1. Пункт 3.15 даного Положення викласти у такій редакції:

«У випадку розміщення тимчасових споруд та літніх торгових майданчиків передбаченому пунктом 1.6 цього Положення замовник, отримавши від балансоутримувача територій попереднє погодження у вигляді листа в якому зазначається функціональне призначення, період розміщення і площа ПТС/ЛТМ разом із викопіюванням з генерального плану розвитку даної території або рішення Постійної комісії з питань земельних відносин, архітектури та будівництва міської ради, звертається до департаменту містобудівного комплексу та земельних відносин міської ради у порядку визначеному пунктом 3.3 цього Положення».

Підставою для прийняття цього рішення були пропозиції внесені депутатом VІ скликання Петришиним Я.Р

Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців, в яке внесено зміни вище вказаним рішенням міської ради, прийняте 04.02.2016 року рішенням міської ради №95.

Зазначене Положення приймалось відповідно до процедури прийняття регуляторних актів, передбаченої Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності».

13.05.2015 року рішенням виконавчого комітету Чернівецької міської ради «Про внесення змін і доповнень до рішення виконавчого комітету міської ради від 09.12.2014 року №649/21 щодо затвердження Планів діяльності Чернівецької міської ради та її виконавчого комітету з підготовки проектів регуляторних актів на 2015 рік» в додаток 1 було внесено проект регуляторного акту «Про внесення змін до рішення міської ради VІ скликання від 29.12.2014 року №1475 «Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців».

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» регуляторним актом є нормативно-правові акти, які (або окремі положення яких) спрямовано на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між органами державної влади та суб'єктами господарювання.

01.12.2016 року рішенням Чернівецької міської ради №476 затверджено План діяльності Чернівецької міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік.

Прийняття змін до регуляторного акту передбачає його перегляд відповідно з дотриманням всіх вимог визначених для процедури прийняття самого регуляторного акту, тобто доповнення Плану діяльності Чернівецької міської ради з підготовки проектів регуляторних актів, затвердженого рішенням міської ради від 01.12.2016 року №476.

Окрім цього, Закон України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» передбачає обов’язкову підготовку розробником регуляторного акту аналізу регуляторного впливу, оприлюднення проекту регуляторного акту разом з аналізом регуляторного впливу у спосіб, передбачений статтею 13 Закону, не пізніше п'яти робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення цього проекту регуляторного акта.

Також, Законом визначено , що строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження та пропозиції, встановлюється розробником проекту регуляторного акта і **не може бути меншим, ніж один місяць та більшим, ніж три місяці з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу**.

Статтею 36 Закону визначено, що регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:  відсутній аналіз регуляторного впливу; проект регуляторного акта не був оприлюднений.   
 У разі виявлення будь-якої з цих обставин орган чи посадова   
особа місцевого самоврядування має право вжити передбачених   
законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому   
числі відповідно до закону скасувати або зупинити дію   
регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.

Стаття 34 Закону вказує на те, що на підставі аналізу регуляторного впливу, яким супроводжувався проект регуляторного акта при його внесенні на розгляд сесії відповідної ради, а також експертного висновку щодо   
регуляторного впливу цього проекту та пропозицій уповноваженого   
органу відповідальна постійна комісія готує свої висновки про   
відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8   
цього Закону.

Також стаття 34 України визначає, що у випадках, визначених частиною другою статті 33 Закону, такі висновки готуються на підставі експертного висновку щодо регуляторного впливу та пропозицій уповноваженого органу, яким є Державна регуляторна служба України.

Відповідно до статті 89 Регламенту Чернівецької міської ради VІІ скликання, затвердженого рішенням від 02.02.2016 № 105 повноваження з реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності покладені на постійну комісію з питань законності, прав і свобод людини, регламенту, депутатської діяльності, етики та запобігання корупції (надалі - відповідальна постійна комісія) міської ради.

Відповідно до статті 92 Регламенту постійна комісію з питань законності, прав і свобод людини, регламенту, депутатської діяльності, етики та запобігання корупції надає експертний висновок про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

На дату прийняття міською радою рішення «Про внесення змін до «Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців» зазначені висновки відповідальної комісії міської ради та Державної регуляторної служби України відсутні.

Стаття 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» передбачає, що проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш, як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Депутатом Петришиним Я.Р. на сайті Чернівецької міської ради оприлюднено проект рішення «Про внесення змін до «Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців» 28.04.2017 року, тобто за 6 робочих днів до дати розгляду з метою прийняття.

Таким чином, рішення Чернівецької міської ради VIІ скликання від 04.09.2017 р №845 «Про внесення змін до «Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців» прийнято з порушенням вимог Конституції України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про доступ до публічної інформації, Регламенту Чернівецької міської ради VІІ скликання і відповідно до пункту 20 частини четвертої статті 42, частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» його дія підлягає зупиненню.

**Чернівецький міський голова О. Каспрук**