

**У К Р А Ї Н А**

**Чернівецький міський голова**

### Р О З П О Р Я Д Ж Е Н Н Я

14.04.2017 № 186-р м. Чернівці

**Про зупинення дії рішення міської ради**

**VII скликання від 10.04.2017 р. № 647 «Про Наглядові ради комунальних підприємств»**

На пленарному засіданні міської ради VIІ скликання, що відбулось 10.04.2017 р., прийнято рішення № 647«Про Наглядові ради комунальних підприємств», яке прийняте з порушенням вимог Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Господарського кодексу України.

Враховуючи зазначене вище та відповідно до пункту 20 частини четвертої статті 42, частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

**З О Б О В ’ Я З У Ю :**

**1.** Зупинити дію рішення міської ради VІI скликання від 10.04.2017 р. № 647«Про Наглядові ради комунальних підприємств».

**2.** Внести на повторний розгляд на позачергову сесію Чернівецької міської ради VIІ скликання, що відбудеться 26 квітня 2017р. о 14.00 год. в сесійній залі міської ради (площа Центральна, 1), рішення міської ради VIІ скликання від 10.04.2017 р. № 647«Про Наглядові ради комунальних підприємств» (обґрунтування зауважень додається).

**3.** Начальнику відділу організаційної роботи та контролю міської ради Онуфрійчук У.В. довести це розпорядження до відома депутатів міської ради VIІ скликання та осіб, які будуть запрошені на пленарне засідання міської ради.

**4.** Розпорядження підлягає оприлюдненню на офіційному веб-порталі міської ради в мережі Інтернет.

**5.** Організацію виконання розпорядження покласти на начальника відділу організаційної роботи та контролю міської ради Онуфрійчук У.В.

**6.** Контроль за виконанням розпорядження залишаю за собою.

**Чернівецький міський голова О. Каспрук**

**ДОДАТОК**

**До розпорядження**

**Чернівецького міського голови**

**14.04.2017 №186-р**

**ОБГРУНТУВАННЯ ЗАУВАЖЕНЬ**

**до рішення Чернівецької міської ради VII скликання від 10.04.2017 року №647 «Про Наглядові ради комунальних підприємств».**

На виконання Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо управління об’єктами державної та комунальної власності», рішенням Чернівецької міської ради від 10.04.2017 р. №647 «Про Наглядові ради комунальних підприємств» затверджено критерії, відповідно до яких утворення Наглядової ради на комунальному підприємстві м. Чернівців є обов’язковим, Порядок утворення, організації діяльності та ліквідації Наглядової ради комунального підприємства, заснованого на комунальній власності територіальної громади м. Чернівців, виключну компетенцію наглядової ради, вимоги до незалежних членів Наглядової ради та затверджено перелік підприємств м. Чернівців, на яких утворюються Наглядові ради згідно з визначеними критеріями. Зокрема, Наглядова рада утворюється на комунальному підприємстві за наявності хоча б одного з таких критеріїв:

- Загальна сума поповнення статутного капіталу (за винятком збільшення статутного капіталу внаслідок передачі вартості виконаних робіт за кошти міського бюджету та основних засобів) та фінансової допомоги з місцевого бюджету за попередній фінансовий рік сукупно перевищує 200 мінімальних заробітних плат, виходячи з розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня поточного року.

**-** Природна монополія, визначена Антимонопольним комітетом України.

**-** Кількість працівників комунального підприємства становить більше 100 осіб.

**-** Залучення кредитних або грантових ресурсів для розвитку (модернізації ) підприємства у сумі, що перевищує 1 млн. грн.

**-** Збитки за попередній фінансовий рік становлять більше 100 мінімальних заробітних плат, виходячи з розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня поточного року.

В той же час, комунальне підприємство Парк імені Т. Г. Шевченка, зазначене в пункті 5.7. рішення «Про Наглядові ради комунальних підприємств», як підприємство, на якому утворюється Наглядова рада, не підпадає під жоден із зазначених вище критеріїв, що суперечить вимогам статті 78 Господарського Кодексу України, та пункту 30-1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Внутрішньо суперечливий характер носять положення п. 4.3, 4.4. та 4.7. Додатку 2 «Порядок утворення, організації діяльності та ліквідації Наглядової ради комунального підприємства, заснованого на комунальній власності територіальної громади м. Чернівців». Так, з їх змісту не зрозуміло яким саме документом делегується представник міського голови, - розпорядженням міського голови, як це зазначено в пункті 4.3. чи рішенням міської ради, як це зазначається в пункті 4.4. «Чернівецька міська рада шляхом рейтингового голосування визначає представника міського голови». Зазначені вище пункти не співвідносяться також з пунктом 4.7, в якому зазначається, що персональний склад Наглядової ради формується відповідно до розпорядження міського голови про делегування представників до членства у Наглядовій раді та результатів конкурсу з відбору незалежних членів Наглядової ради, тоді як відповідно до пункту 4.4 остаточне рішення щодо представника міського голови в Наглядовій раді Підприємства приймає Чернівецька міська рада.

В пункті 5.5.1 додатку 2 передбачено, що до складу конкурсної комісії з відбору незалежних членів Наглядової ради включається Чернівецький міський голова. В той же час пунктом 1 статті 12 Закону України « Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що міський голова є головною посадовою особою територіальної громади міста, а тому міська рада не уповноважена визначати без згоди його участь в комісії з відбору незалежних членів Наглядової ради комунального підприємства. Пункт 5.5.1 також не співвідноситься з пунктом 5.6.1., в якому визначаються документи для подання представників міського голови до конкурсної комісії, оскільки від міського голови представники не делегуються, а він особисто входить до конкурсної комісії з відбору незалежних членів Наглядової ради. Окрім цього, в розділі 5 «Процедура утворення конкурсної комісії з відбору незалежних членів Наглядової ради» додатку 2 до рішення міської ради «Про Наглядові ради комунальних підприємств» невизначеним залишається порядок обрання голови та секретаря комісії з відбору незалежних членів Наглядової ради.

Пунктом 7 статті 78 Господарського Кодексу України передбачено, що Наглядова рада підприємства (у разі її утворення) в межах компетенції, визначеної статутом підприємства та законом, контролює і спрямовує діяльність керівника Підприємства. Разом з тим, всупереч наведеним вище нормам закону, в додатку 3 «Виключна компетенція Наглядової ради комунального підприємства, заснованого на комунальній власності територіальної громади м. Чернівців» пунктами 5, 6, 7, 8, до виключної компетенції Наглядової ради віднесено питання, що передбачають прийняття рішення про відчуження або придбання товарів або іншого майна, передачу або отримання в оренду товарів або послуг, передачу у безоплатне користування третім особам товарів або іншого майна, прийняття рішення про виконання або замовлення робіт або надання послуг. Окрім цього, встановлені цим рішенням розміри господарських зобов’язань, зокрема, пункт 6 Додатку 3 – 50 мінімальних заробітних плат, пункт 7 – 2 мінімальних заробітних плати, пункт 8 – 50 мінімальних заробітних плат можуть взагалі заблокувати роботу комунальних підприємств міста.

В додатку 4 «Вимоги до незалежних членів Наглядової ради комунального підприємства, заснованого на комунальній власності територіальної громади м. Чернівців» з переліку вимог до незалежних членів наглядової ради виключена вимога: «не є депутатом місцевих рад, службовцем органів місцевого самоврядування, членом виконавчого комітету міської ради, народним депутатом України, помічником-консультантом депутата міської ради чи народного депутата України. Прийняття такого рішення закладає потенційний конфлікт інтересів, оскільки у випадку обрання до Наглядової ради депутата міської ради (як «незалежного» члена Наглядової ради) він, як депутат місцевої ради, буде представляти інтереси Засновника - міської ради. Поняття «незалежний член Наглядової ради» взагалі втрачає своє основне первісне значення - «неупереджений експерт, який формально не входить до числа вищих менеджерів і не має особистого інтересу», оскільки дозволить депутатам самим входити до числа «незалежних» членів Наглядової ради комунального підприємства і очолювати Наглядові ради комунальних підприємств на платній основі. Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 року №142 «Деякі питання управління державними унітарними підприємствами та господарськими товариствами у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі» у вимогах до незалежних членів Наглядових рад державних унітарних підприємств встановлюється, що незалежний член Наглядової ради не може посідати виборні посади та бути посадовою особою органів державної влади та місцевого самоврядування, що є доцільним та узгоджується з вимогами Закону України «Про запобігання корупції». Також статтею 11-3 Закону України «Про управління об’єктами державної власності» чітко визначено осіб, які не можуть бути незалежними членами ради державного унітарного   
підприємства. Зазначені вимоги необхідно також врахувати і для незалежних членів наглядових рад комунальних підприємств.

Загалом, прийняття рішення «Про Наглядові ради комунальних підприємств» може розбалансувати систему «стримувань і противаг», оскільки представництво депутатів міської ради передбачається в Наглядовій раді комунального підприємства у вигляді «незалежних» членів, а в конкурсній комісії з відбору незалежних членів Наглядової ради депутати міської ради становлять більшість. Таким чином міська рада повністю перебирає на себе всі функції щодо управління підприємствами, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Чернівців.

З огляду на зазначене вище, рішення Чернівецької міської ради VІІ скликання «Про Наглядові ради комунальних підприємств» від 10.04.2017 року №647 потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо управління об’єктами державної та комунальної власності», «Про місцеве самоврядування в Україні» та усунення недоліків технічного характеру.

**Чернівецький міський голова О. Каспрук**