

ПРОТОКОЛ
засідання постійної комісії міської ради з питань житлово-комунального
господарства та охорони навколишнього середовища

4 червня 2020 року

Присутні депутати:

Бабух Т.В., Кавуке А.В., Тесляков А.А., Тихонович М.С.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

Про хід виконання у 2019 році Програми запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків в м. Чернівцях на 2016-2020 роки

Слухали:

Самонюка В.І.

Комісія

рекомендує:

Інформацію взяти до відома. Рекомендують
ініціювати проект нової програми на 2021-2025 рр.,
сприятиме їй затвердження до кінця 2020р.

Голова комісії



Т. Бабух

Секретар



Я. Петришин

Кавуке А.В.

ДОВІДКА
про хід виконання у 2019 році Програми запобігання надзвичайним
ситуаціям та ліквідації їх наслідків
в м. Чернівцях на 2016 – 2020 роки

Програма запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків в м. Чернівцях на 2016 – 2020 роки, затверджена рішенням 68 сесії VII скликання Чернівецької міської ради від 28.02.2019 № 1645 (далі Програма).

Складовими частинами Програми є:

1. Забезпечення укриття населення в захисних спорудах цивільного захисту м. Чернівців на 2016-2020 роки,
2. Забезпечення пожежної та техногенної безпеки, запобігання і реагування на надзвичайні ситуації та події в м. Чернівцях на 2016 - 2020 роки,
3. Створення, накопичення та використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків у м. Чернівцях на 2016 – 2020 роки,
4. Організації рятування людей на водних об'єктах міста Чернівців на 2016 - 2020 роки.

Фінансування Програми передбачено, як за рахунок коштів місцевого бюджету так і за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством України. Загальний обсяг фінансування Програми на 2016-2020 роки становить 9496,3 тис. грн., з них: міський бюджет – 6750,3 тис. грн., інші джерела - 2746,0 тис. грн.

Відповідальними виконавцями Програми є департамент житлово-комунального господарства міської ради, департамент розвитку міської ради, управління забезпечення медичного обслуговування у сфері охорони здоров'я міської ради, управління освіти міської ради, управління культури міської ради, Чернівецький міський відділ Управління Державної служби надзвичайних ситуацій України в Чернівецькій області, група по транспортно – господарському обслуговуванню місьрайрад, комунальна бюджетна установа «Чернівецька міська рятувальна служба на воді», підприємства, установи та організації м. Чернівців.

Відповідно до пункту 2.5 Порядку розроблення та виконання міських цільових програм, управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради узагальнивши пропозиції відповідальних виконавців Програми щодо виконання запланованих заходів за напрямками своєї діяльності у визначені терміни подало до фінансового управління міської ради та відділу бухгалтерського обліку та звітності бюджетний запит на фінансування Програми у 2019 році.

Передбачений загальний обсяг фінансування Програми на 2019 рік – 2591,4 тис. грн., міський бюджет 1566,4 тис. грн., з інших джерел 1025,0 тис. грн.

1. Забезпечення укриття населення в захисних спорудах цивільного захисту м. Чернівців на 2016-2020 роки.

Передбачений обсяг фінансування Програми на 2019 рік – 430,0 тис. грн., з них: міський бюджет – 405,0 тис. грн., інші джерела – 25,0 тис. грн..

Цільові кошти на виконання Програми у 2019 році виділялись у сумі 50,0 тис. грн.

Станом на грудень поточного року в місті на обліку знаходиться 137 захисних споруд цивільного захисту (далі – ЗСЦЗ), які перебувають на утриманні підприємств, установ та організацій різних форм власності та підпорядкування, з них: сховища – 68, протирадіаційні укриття – 69.

Стан готовності ЗСЦЗ в тому числі і комунальної власності до використання за призначенням оцінюється як: "готові" – 10/3, "обмежено готові" – 76/55, "не готові" – 51/10.

Наявний фонд ЗСЦЗ міста дозволяє укрити в ньому найбільш працюючу зміну підприємств, установ та організацій міста, які продовжують свою роботу в особливий період. Укриття решти населення міста сплановано проводити в найпростіших укриттях (підвальних приміщеннях житлових будинків, установ та організацій), які заздалегідь готуються до використання за призначенням.

Для забезпечення проведення поточного ремонту захисних споруд цивільного захисту, які відносяться до власності територіальної громади міста, а це 68 споруд із 137, які знаходяться на обліку в управлінні, рішенням виконавчого комітету міської ради балансоутримувачам захисних споруд (ТОВ "ТД Укрвторресурс") протягом 2019 року було виділено коштів на суму 50,0 тис. грн.

Згідно інформації департаменту житлово-комунального господарства міської ради за вказані кошти проведено поточний ремонт споруди цивільного захисту, на вул. Горького, 2.

Належне фінансування заходів Програми в 2020 р. дозволило б значно покращити стан готовності захисних споруд цивільного захисту до використання за призначенням.

2. Забезпечення пожежної та техногенної безпеки, запобігання і реагування на надзвичайні ситуації та події в м. Чернівцях на 2016 - 2020 роки

Передбачений обсяг фінансування Програми на 2019 рік – 1600,0 тис. грн., з них: міський бюджет – 600,0 тис. грн., інші джерела – 1000,0 тис. грн.

Цільові кошти на виконання Програми у 2019 році не виділялись.

За результатами ревізії міського бюджету міста Чернівці за період з 01.01.2017 по 31.05.2019 роки, проведеного Державною аудиторською службою

України, встановлено, що виділення коштів з міського бюджету на утримання бюджетних установ, що фінансуються з державного бюджету суперечить вимогам ч.2 ст.85 Бюджетного кодексу України.

Враховуючи вищезазначене та відсутність вільного фінансового ресурсу міського бюджету, надавати субвенцію державному бюджету з міського бюджету для пожежно-рятувальних підрозділів міста не було можливості.

Статистика щодо зареєстрованих у 2019 році пожеж свідчить про їх збільшення. Так, за 2019 рік зареєстровано 293 випадків пожеж проти 283 за аналогічний період 2018 року (збільшення становить 4,5%). Загибель людей на пожежах у 2019 році – 2 випадки проти 4 за аналогічний період 2018 року. Зменшення становить 50,0%.

3. Створення, накопичення та використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків у м. Чернівцях на 2016 – 2020 роки.

Передбачений обсяг фінансування з міського бюджету Програми на 2019 рік – 481,4 тис. грн., з них: міський бюджет – 481,4 тис. грн., інші джерела – 0,0 тис. грн.

Фактично профінансовано 84,0 тис. грн., що становить 17,4% від запланованого. На зазначені кошти у 2019 році придбано бензину – 1400 л., дизпалива – 1400 л., 15 шт. робочих жилетів для міської постійно діючої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

На звернення до міської ради територіальних органів ДСНС України для забезпечення оперативності дій при викликах на пожежі та інші надзвичайні події, комунальних підприємств міста для забезпечення готовності щодо реагування на аварії на системах життєзабезпечення населення, з матеріального резерву міської ради у 2019 році виділено:

- 1-ому рятувальному загону управління ДСНС України в Чернівецькій області: бензин – 300 л., дизпаливо – 1500 л.;
- МКП "Чернівцітеплокомуненерго" (на зворотній основі) – бензин – 1000 л., дизпаливо – 1000 л.;

Обмежене фінансування Програми матеріального резерву у 2019 році не дозволило поповнити матеріальний резерв міської ради такими вкрай необхідними матеріалами для постраждалих мешканців від надзвичайних ситуацій, як намети великої місткості, ліжка металеві з комплектами матраців та подушок, пічок на твердому паливі тощо.

4. Організації рятування людей на водних об'єктах міста Чернівців на 2016 - 2020 роки.

Передбачений обсяг фінансування з міського бюджету Програми на 2019 рік – 80,0 тис. грн.

Цільові кошти на виконання Програми у 2019 році не виділялись.

На території міста розташовані місця як організованого відпочинку мешканців на водних об'єктах – міський пляж на р. Прут по вул. Донбасівській, 5 так і місця стихійного масового відпочинку на 8 озерах.

Аналізуючи стан врятованих на водних об'єктах міста, можна констатувати певні позитивні зрушення. Так, станом на 01.01.2020 р. працівниками КБУ "Чернівецька міська рятувальна служба на воді" було врятовано 41 чоловік, з них - 11 дітей, загинувих – 0. В 2018 році за аналогічний період було врятовано – 58 чол., з них – 15 дітей, загинувих - 7.

З метою розв'язання проблем в організації рятування людей на водних об'єктах міста, визначення шляхів удосконалення системи забезпечення охорони життя людей на водних об'єктах та реагування на надзвичайні ситуації, впровадження організаційних засад, зміцнення технічної та ресурсної бази комунальною бюджетною установою "Чернівецька міська рятувальна служба на воді" спільно з управлінням з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради проведено ряд організаційних та практичних заходів:

рішеннями виконавчого комітету міської ради водні об'єкти, які розташовані на території міста закріплені за керівниками підприємств, установ та організацій, а також за громадянами України, які використовують водні об'єкти з виробничою, оздоровчою чи спортивною метою або для відпочинку людей;

перед початком купального сезону здійснюється необхідний комплекс заходів щодо функціонування пляжу, а саме: приводиться в готовність рятувально-водолазне спорядження, плавзасоби, аварійно-рятувальна маневрена група та організовується чергування рятувальників на рятувальних станціях і постах у місцях масового відпочинку населення на водних об'єктах міста (Чернівецькій міський пляж по вул. Донбасівській, на озері в парку відпочинку "Реформації" та озері по вул. Південно-Кільцевій;

водолазами комунальної установи проводиться обстеження дна акваторії, відведеної для купання людей і очищення від сторонніх предметів. По завершенню водолазних робіт щороку оформлюється паспорт пляжу з оформленням акту водолазного обстеження дна акваторії пляжу, паспорту підводної частини акваторії пляжу, карти виміру глибин акваторії пляжу;

активно проводиться масово - роз'яснювальна і профілактична робота серед населення міста, спрямована на попередження нещасних випадків з людьми на воді та льоду. Так, за період з січня по листопад 2019 року було організовано 39

виступів, в т.ч. в засобах масової інформації (в друкованих виданнях, на телебаченні, радіо), за аналогічний період в 2018 році – 33 виступ;

Виходячи з викладеного вище по кожному пункту (з 1 по 4) з міського бюджету було фактично профінансовано заходи Програми за 2019 рік на суму 134 тис. грн. **(5,2 % від запланованого обсягу)** при плані 2591,4 тис. грн.

Аналіз виконання Програми та напрямки використання фактично профінансованих коштів в табличних формах додаються.

**Начальник управління з питань надзвичайних
ситуацій та цивільного захисту населення
Чернівецької міської ради**



Самолук В. Я.

Інформація про виконання цільових програм, що фінансуються з місцевого бюджету

Управління з питань НС та ЦЗ населення міської ради

назва відповідального виконавця

за рік 2019 року

І квартал, І півріччя, 9 місяців, рік

тис. грн.

№ з/п	Назва цільової програми, яка діє у 2019 році (в тому числі, на яку рішеннями міської ради не затверджено асигнування) *	ТПКВК	обсяг коштів передбачених програмі на весь період дії	в т.ч. за рахунок коштів міського бюджету	Обсяг коштів, передбачений програмі на 2019 рік **	в т.ч. за рахунок коштів міського бюджету	Затверджено міською радою на 2019 рік *** (з урах. змін)	в т.ч. за рахунок коштів міського бюджету	Затверджено міською радою на звітний період 2019 року (з урах. змін)	в т.ч. за рахунок коштів міського бюджету	Профінансовано за звітний період 2019 року ****	в т.ч. за рахунок коштів міського бюджету	Касові видатки за звітний період 2019 року	в т.ч. за рахунок коштів міського бюджету	Рішень виконання (%) до затвердженого на звітний період 2019 року (ср.Тр.12*100)	Повнення щодо причин неоплати коштів *****	Відомості про затвердження програми на виконання обласної комплексної програми *****		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
1	Програма запобігання		назва цільової програми	ситуація	та ліквідації	їх наслідків	наслідків	в місті	Чернівці	2016-2020	роки в тому	числі по	направах:						
1.1.	Забезпечення укриття населення в захисних спорудах цивільного захисту міста, які віднесені до власності територіальної громади		2253,0	2128,0	430,0	405,0	-	-	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	100,0	-	-
1.2.	Забезпечення пожежної та техногенної безпеки, запобігання і реагування на надзвичайні ситуації та події		5271,0	2650,0	1600,0	600,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.3.	використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їхніх		1572,3	1572,3	481,4	481,4	-	-	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	100,0	-	-
1.4.	Організація рятування людей на водних об'єктах міста і реагування на надзвичайні ситуації	218120	400,0	400,0	90,0	90,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Разом:		9496,3	6750,3	2591,4	3616,4	-	-	134,0	134,0	134,0	134,0	134,0	134,0	134,0	134,0	100,0	-	-

* 1) Відмітити позначкою "нова", якщо програма вперше прийнята у звітному році

2) Відмітити позначкою "за рахунок ГРК", якщо програма фінансується тільки в межах асигнувань, передбачених ГРК на утримання установ та здійснення заходів або "за рахунок ГРК та коштів, виділених рішеннями міської ради", якщо програма фінансується і в межах загальних видатків ГРК, і за рахунок асигнувань, затверджених рішеннями міської ради безпосередньо на виконання програми

** Заповнюється станом на 01.01. звітного року для програм, прийнятих у попередніх роках, або на момент прийняття у звітному році нової програми чи продовженої на новий термін дії

*** При наданні інформації за рік вказувати фактично профінансовану суму без урахування повернених залишків

**** Графа 10 обов'язково заповнюється при підписі

***** Якщо місцева програма прийнята на виконання обласної комплексної програми, потрібно зазначити назву такої комплексної програми. Якщо назва місцевої програми співпадає з назвою обласної комплексної програми, але прийнята незалежно від неї, потрібно відмітити позначкою "самостійна програма"

Начальник управління

назва посади

В. Самолюк

прізвище, ініціали

Виконавець:

назва посади

М. Паламарюк

прізвище, ініціали

55-34-29

телефон

АНАЛІЗ ВИКОНАННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНИХ ПОКАЗНИКІВ Програми запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків в м. Чернівцях на 2016-2020 роки за 2019 рік

Відповідальний виконавець - управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Чернівецької міської ради

Назва пріоритетного напрямку Програми											
№ з/п	Назва показника	План \ факт	Одиниця виміру	Вихідні данні на початок дії Програми (за останніх 5 років)	Етапи виконання Програми, рік					Всього за період дії Програми	
					І						ІІ
					2016	2017	2018	2019	2020		
1. Забезпечення укриття населення в захисних спорудах цивільного захисту міста, які віднесені до власності територіальної громади міста											
1. Показники продукту											
1.1.	Загальна кількість захисних споруд цивільного захисту, з них: міської комунальної форми власності (за результатами проведеної технічної інвентаризації)	план	од.	143	143	140	140	140	140	140	140
		факт	од.	143	143	140	140	137	-	-	-
		план	од.	68	68	68	69	69	69	69	69
		факт	од.	68	68	68	69	69	-	-	-
Аналіз та пояснення щодо причин відхилення до п.1.1											
Враховуючи погодження Державної служби України з надзвичайних ситуацій (лист від 30.01.2019 р. № 16-1442/162), розпорядженням секретаря Чернівецької міської ради від 21.02.2019 р. № 53-р з обліку захисних споруд цивільного захисту м. Чернівців знято три захисні споруди цивільного захисту.											
1.2.	Кількість ЗСЦЗ, які потребують поточного ремонту та визнані такими, що не готові до використання за призначенням	план	од.	53	51	49	46	43	39	39	39
		факт	од.	53	52	50	47	43	-	-	-

Аналіз та пояснення щодо причин відхилення до п. 1.2												
Згідно листа департаменту житлово-комунального господарства міської ради від 28.12.2019 р. № 03/01-06/5236, заходи з проведення поточних ремонтів захисних споруд цивільного захисту, які віднесені до власності територіальної громади міста у 2019 року проведено поточний ремонт споруди цивільного захисту по вул Горького,2 на суму 50 тис. грн..												
2. Показники ефективності												
2.1.	Середня вартість поточного ремонту однієї ЗСЦЗ		план	од.	-	150,0	172,5	128,3	135,0	173	151,8	
			факт	од.	-	112,2	154,0	102,5	-	-	-	
Аналіз та пояснення щодо причин відхилення до п.2.1												
Аналіз виконання показника фактичної ефективності (п. 2.1) буде проведено після відповідного фінансування Програми за даним пріоритетним напрямком та оформлення актів прийнятих робіт від підрядної організації з проведення поточних ремонтів захисних споруд цивільного захисту.												
3. Показники якості												
3.1.	Кількість відремонтованих ЗСЦЗ		план	од.	-	2	2	3	3	4	14	
			факт	од.	-	1	2	3	1	-	-	
3.2.	Кількість готових та обмежено готових до використання за призначенням ЗСЦЗ		план	од.	15	17	19	22	25	29	29	
			факт	од.	15	16	18	21	-	-	-	
Аналіз та пояснення щодо причин відхилення до п. 3.1, 3.2												
Аналіз виконання показника фактичної якості буде проведено після відповідного фінансування Програми за даним пріоритетним напрямком та проведенням поточних ремонтів захисних споруд цивільного захисту.												
2. Забезпечення пожежної та техногенної безпеки, запобігання і реагування на надзвичайні ситуації та події												
1. Показники продукту												
1.1.	Кількість пожежно-рятувальних підрозділів Чернівецького міського відділу управління ДСНС України в Чернівецькій області		план	од.	4	4	4	4	4	4	4	
			факт	од.	4	4	4	4	4	-	-	
1.2.	Кількість особового складу у пожежно-рятувальних підрозділах Чернівецького міського відділу управління ДСНС України в Чернівецькій області		план	чол.	214	214	214	202	202	202	202	
			факт	чол.	214	214	214	202	170	-	-	
Аналіз та пояснення щодо причин відхилення до п. 1.2												
Згідно листа 1-ого державного пожежно-рятувального загону управління ДСНС України у Чернівецькій області від 03.01.2020 р. № 02/1 зменшення показника щодо кількості особового складу відбулись на підставі змін штатної чисельності у 2019 році.												
1.3.	Кількість автомобільної техніки в пожежно-рятувальних підрозділах м. Чернівців		план	од.	34	34	34	36	36	36	36	
			факт	од.	34	34	34	36	29	-	-	

<ul style="list-style-type: none">запланований фактичний показник ефективності згідно листа групи по транспортно-господарському обслуговування міськрайрад від 30.09.2019 р. № 103 станом на 30 вересня 2019 р. не виконаний в зв'язку з відсутністю фінансування												
2.2.	Середня вартість одиниці паливно-мастильних матеріалів		план	тис. грн.	-	21,0	21,0	21,0	21,0	27,54	28,75	23,85
			факт	тис. грн.	-	18,67	22,48	24,73	27,14	-	-	-
Аналіз та пояснення щодо причин відхилення до п. 2.2												
<ul style="list-style-type: none">заплановані фактичні показники ефективності на 2017-2019 р. не виконані в повному обсязі в зв'язку з інфляційними процесами та збільшенням вартості одиниці продукту.												
3. Показники якості												
3.1.	Відсоток забезпечення речовим майном, засобами загальногосподарського призначення, взуттям та одягом, постільною білизною, засобами обігріву від запланованого показника		план	%	-	100	100	100	100	100	100	100
			факт	%	-	0	58,0	84,3	0	-	-	-
Аналіз та пояснення щодо причин відхилення до п. 3.1												
<ul style="list-style-type: none">запланований показник якості за 2016 р. не виконаний по причині відсутності фінансування.фактичні заплановані показники якості за 2017-2019 р. не виконані в повному обсязі в зв'язку з інфляційними процесами та збільшенням вартості одиниці продукту.запланований фактичний показник ефективності згідно листа групи по транспортно-господарському обслуговування міськрайрад від 30.09.2019 р. № 103 станом на 30 вересня 2019 р. не виконаний в зв'язку з відсутністю фінансування												
3.2.	Відсоток забезпечення паливно-мастильними матеріалами від запланованого показника		план	%	-	100	100	100	100	100	100	100
			факт	%	-	106,7	82,2	84,5	61,8			
Аналіз та пояснення щодо причин відхилення до п. 3.2												
<ul style="list-style-type: none">заплановані показники якості за 2017-2019 р. не виконані в повному обсязі в зв'язку з інфляційними процесами та збільшенням вартості одиниці продукту.запланований фактичний показник якості згідно листа групи по транспортно-господарському обслуговування міськрайрад від 30.09.2019 р. № станом на 1 січня 2020 р. не виконаний в зв'язку з фінансуванням заходу не в повному об'ємі.												
4.Організація рятування людей на водних об'єктах міста і реагування на надзвичайні ситуації												
1. Показники продукту												
1.1.	Кількість пляжів та зон відпочинку		план	од.	-	3	3	3	3	3	3	3
			факт	од.	-	3	3	3	3	-	-	-
1.2.	Кількість рятувальних підрозділів для надання допомоги населенню на водних об'єктах		план	од.	-	4	4	4	4	4	4	4
			факт	од.	-	4	4	4	4	4	-	-

1.3.	Кількість рятувальників	план	чол.	-	26	28	28	28	28	28	28
		факт	чол.	-	26	28	28	28	28	-	-
2. Показники ефективності											
2.1.	Кількість придбаного рятувального обладнання	план	од.	-	2	3	1	25	25	56	
		факт	од.	-	2	3	1	0	-	-	
2.2.	Середня вартість придбаного рятувального обладнання	план	тис. грн.	-	37,3	25,0	80,0	3,2	3,6	29,8	
		факт	тис. грн.	-	37,3	25,0	80,0	0	-	-	

Аналіз та пояснення щодо причин відхилення п. 2.1-2.2

- Згідно листа комунальної бюджетної установи "Чернівецька міська рятувальна служба на воді" від 18.12.2019 р. № 117 заходи передбачені п.2.1,2.2 станом на 1.01.2020 р. не виконувались в зв'язку з відсутністю фінансування.

3. Показники якості

3.1.	Кількість загиблих на водних об'єктах міста	план	чол.	-	-	-	-	-	-	9	
		факт	чол.	9	3	2	7	0	-	-	
3.2.	Кількість врятованих на водних об'єктах міста	план	чол.	-	-	-	-	-	-	243	
		факт	чол.	243	70	64	58	41	-	-	

Аналіз та пояснення щодо причин відхилення

До п. 3.1, 3.2: в зв'язку з тим, що спланувати щорічну кількість загиблих та врятованих на водних об'єктах міста спланувати практично неможливо, заплановані показники якості розроблені на основі фактичних показників за 2011-2015 роки (9 та 243 чол. відповідно).

Начальник управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Чернівецької міської ради



В. Самолюк