|  |  |
| --- | --- |
|  | **ЗАТВЕРДЖЕНО**  **Рішення Чернівецької міської ради**  **VІІ скликання**  **\_\_\_\_\_\_\_\_2020 № \_\_\_\_\_\_** |

**ПРОГРАМА**

**ЗАЙНЯТОСТІ НАСЕЛЕННЯ**

**МІСТА ЧЕРНІВЦІВ**

**НА 2021 – 2023 РОКИ**

**м. Чернівці**

**2020 рік**

**ЗМІСТ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Паспорт Програми | 3 |
|  |  |  |
| 2. | Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма | 4 |
|  |  | 6 |
| 3. | Мета Програми |  |
|  |  |  |
| 4. | Обґрунтування шляхів і способів розв’язання проблем, строки та етапи виконання Програми | 7 |
|  |  |  |
| 5. | Перелік завдань Програми та результативні показники | 7 |
|  |  |  |
| 6. | Напрями діяльності та заходи Програми | 8 |
|  |  |  |
| 7. | Координація та контроль за виконанням Програми | 8 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | **Додаток 1**. Ресурсне забезпечення Програми зайнятості населення міста Чернівців на 2021-2023 роки |  |
|  |  |  |
|  | Д**одаток 2.** Результативні показники Програми зайнятості населення міста Чернівців на 2021-2023 роки |  |
|  |  |  |
|  | **Додаток 3.** Напрями діяльності та заходи Програми зайнятості населення міста Чернівців на 2021-2023 роки |  |
|  |  |  |
|  | **Додаток 4**. Показники ринку праці |  |

1. **ПАСПОРТ**

**Програми зайнятості населення міста Чернівців**

**на 2021-2023 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення  Програми | Департамент праці та соціального захисту населення міської ради, Чернівецька міська філія Чернівецького обласного центру зайнятості |
| 2. | Дата, номер і назва нормативних документів | Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про зайнятість населення», Програма діяльності Кабінету Міністрів України, схвалена постановою Верховної Ради України від 04.10.2019р. №188-IX, Прогноз економічного та соціального розвитку України на 2020-2022 роки, схвалений постановою Кабінету Міністрів України від 15.05.2019р. №555,розпорядження Чернівецького міського голови від 18.08.2020р. №301 «Про створення робочої групи з розробки Програми зайнятості населення міста Чернівців». |
| 3. | Розробник Програми | Департамент праці та соціального захисту населення міської ради |
| 4. | Співрозробники Програми | Виконавчі органи міської ради, Чернівецька міська філія Чернівецького обласного центру зайнятості |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | Департамент праці та соціального захисту населення міської ради, Чернівецька міська філія Чернівецького обласного центру зайнятості |
| 6. | Учасники (співвиконавці) Програми | Департамент розвитку міської ради, управління освіти міської ради, інші виконавчі органи міської ради, Чернівецька міська філія Чернівецького обласного центру зайнятості, Чернівецьке обласне відділення Фонду соціального захисту інвалідів, територіальні органи відповідних центральних органів виконавчої влади, сторони соціального діалогу, громадські організації, визначені як виконавці завдань та заходів, на виконання яких спрямована Програма |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2021-2023 роки |
| 8. | **Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього,**  в т.ч. | 4190,0 тис.грн. |
| 8.1. | Кошти бюджету міської територіальної громади | 2095,0 тис.грн. |
| 8.2. | кошти Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття | 2095,0 тис.грн. |

**2. Визначення проблеми,**

**на розв’язання якої спрямована Програма**

Ринок праці міста Чернівців характеризується наявністю проблем, серед яких, зокрема, слід відзначити такі:

- скорочення пропозиції робочої сили;

- низький рівень заробітної плати;

- молодіжне безробіття;

- тіньова зайнятість населення, виплата заробітної плати в «конвертах».

За статистичною інформацією, сформованою відповідно до плану державних статистичних спостережень, середньооблікова кількість штатних працівників підприємств, установ, організацій (юридичні особи та відокремлені підрозділи юридичних осіб із кількістю найманих працівників 10 і більше осіб) м.Чернівців за 2019 рік становила 61,7тис. осіб і має тенденцію до зменшення. Зокрема, за статистичними даними, середньооблікова чисельність штатних працівників за ІІ квартал 2020 року склала 57,9 тис. працівників.

На обліку в Чернівецькій міській філії Чернівецького обласного центру зайнятості у 2019 році перебували 2,5 тис.осіб, які мали статус безробітного, з них отримали цей статус впродовж року – 1,7 тис. осіб. Серед безробітних громадян найбільше жінок (53,8%) та молоді віком до 35 років (36,80%); 1,9 тис.осіб з числа безробітних (75,3%) мали вищу освіту.

Впродовж І півріччя 2020 року в Чернівецькій міській філії обласного центру зайнятості на обліку перебували 3076 осіб, в т.ч.: 2272 особи зі статусом безробітного, 2552 особи отримували допомогу по безробіттю. Станом на 30.06.2020р. на обліку в Чернівецькій міській філії Чернівецького обласного центру зайнятості перебували 2465 безробітних, з них 1983 особи отримували допомогу по безробіттю.

Якість вакантних робочих місць за умовами та оплатою праці на окремих підприємствах не сприяють працевлаштуванню безробітних і заповненню вакансій.

Заробітна плата населення міста порівняно з іншими містами України за даними статистики є суттєво нижчою. Середньомісячна номінальна заробітна плата (по юридичних особах та відокремлених підрозділах юридичних осіб з кількістю найманих працівників 10 і більше осіб) у 2019 році склала 8488 грн. Розмір середньомісячної номінальної заробітної плати штатних працівників в м.Чернівцях за І квартал 2020 року склав 8762 тис.грн., що на 14,5% більше порівняно з аналогічним показником за І квартал 2019 року. У ІІ кварталі 2020 року розмір середньомісячної номінальної заробітної плати штатних працівників в м.Чернівцях становив 8446 грн, у порівнянні з показником за І квартал 2020 року розмір середньомісячної номінальної заробітної плати штатних працівників в м.Чернівцях зменшився на 3,6%.

Залишаються актуальними питання працевлаштування осіб, які мають статус безробітного і віднесені до категорії соціально вразливих. Понад 40% безробітних мають додаткові гарантії у сприянні працевлаштуванню, потребують соціального захисту і не здатні на рівних конкурувати на ринку праці, а саме: молодь, випускники навчальних закладів, діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, особи передпенсійного віку, особи з особливими потребами, особи, звільнені з військової служби після участі в антитерористичній операції/операції об’єднаних сил, внутрішньо переміщені особи.

Необхідним є вирішення низки проблем щодо забезпечення роботою громадян працездатного віку, збільшення кількості застрахованих осіб в системі загальнообов’язкового державного соціального страхування, осіб з додатковими гарантіями у сприянні працевлаштуванню, молоді.

Також актуальною є проблема працевлаштування робітників без оформлення трудових відносин, відповідно зазначена категорія населення міста є соціально незахищеною.

Окрім цього, на даний час на стан ринку праці негативно впливає наявність окремих кризових явищ в економіці і, пов’язаних з пандемією коронавірусної інфекції COVID-19 та запровадженням карантинних обмежень щодо здійснення окремих видів діяльності, що призвело до зменшення кількості робочих місць та пропозицій вакантних посад.

Складність чинників, що впливають на ринок праці міста потребують постійного системного моніторингу процесів, що відбуваються на ринку праці та відповідного реагування органів місцевого самоврядування.

З метою створення умов для забезпечення зайнятості населення міста Чернівців, його соціального захисту від безробіття, виконання завдань, визначених Законом України «Про зайнятість населення», департаментом праці та соціального захисту населення Чернівецької міської ради спільно з Чернівецькою міською філією Чернівецького обласного центру зайнятості розроблена **Програма зайнятості населення міста Чернівців на 2021-2023 роки** (далі - **Програма**).

**Програма** розроблена з урахуванням Основних напрямів та плану заходів щодо реалізації державної політики у сфері зайнятості населення та стимулювання створення нових робочих місць на період до 2022 року, відповідних завдань Кабінету Міністрів України з цих питань, аналізу ринку праці міста Чернівців та тенденцій його розвитку, основних показників економічного та соціального розвитку та прогнозних показників розвитку ринку праці міста Чернівців на період до 2023 року, які наведені у таблиці 1 та **Додатку 4**.

Таблиця 1

**Окремі показники соціально-економічного розвитку**

**міста Чернівців**

| **Найменування**  **показника** | **2019 рік**  (факт) | **І півріччя 2020 року** (факт) | **2021 рік**  (прогноз) | **2022 рік**  (прогноз) | **2023 рік**  (прогноз) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **1.Обсяг реалізованої товарної продукції (робіт, послуг) промисловими підприємствами (в діючих цінах), млн.грн.** | 7926,5 | 3490,37 | 8250,0 | 8500,0 | 8800,0 |
| **2.Обсяг надходжень до міського бюджету від здійснення діяльності суб’єктами малого і середнього підприємництва, млн.грн.\*** | 770,46 | 369,7 | 780 | 930 | \* |
| **3.Середньооблікова чисельність штатних працівників, тис.осіб** | 61,7 | - | 62,0 | 62,5 | 62,5 |

\* - дані передбачаються в Програмі розвитку малого та середнього підприємництва в місті Чернівцях

У **Програмі** враховані основні положення чинної **Територіальної угоди** між виконавчим комітетом Чернівецької міської ради, президією Чернівецької обласної ради профспілок та Чернівецькою міською організацією роботодавців, пропозиції виконавчих органів Чернівецької міської ради, Чернівецької міської філії Чернівецького обласного центру зайнятості,Чернівецького обласного відділення Фонду соціального захисту інвалідів, постійної комісії Чернівецької міської ради з питань гуманітарної політики, постійної комісії Чернівецької міської ради з питань бюджету та фінансів, представників обласної організації профспілок, підприємств, організацій та установ міста Чернівців.

**3. Мета Програми**

**Метою** **Програми** є забезпечення реалізації державної політики у сфері зайнятості населення, створення умов для забезпечення зайнятості населення міста Чернівців та його соціального захисту від безробіття, підтримка незайнятого населення та соціально вразливих мешканців міста, легалізація трудових відносин, підвищення ролі соціального партнерства у здійсненні заходів щодо поліпшення ситуації на ринку праці при подоланні соціально-економічних наслідків, спричинених зниженням економічної активності та тимчасовим призупиненням окремих видів діяльності суб’єктів господарювання у з’язку з карантинними заходами з подолання пандемії вірусу COVID-19.

**4. Обгрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, строки виконання Програми**

Виконання **Програми** передбачає реалізацію завдань та забезпечення здійснення заходів, спрямованих на збільшення кількості працевлаштованих безробітних громадян, в т.ч. осіб з особливими потребами, залучення безробітних до участі у громадських та інших роботах, підвищення рівня інформаційного забезпечення щодо легалізації трудових відносин відповідно до визначених основних пріоритетних напрямів діяльності.

**Програма** ґрунтується на аналізі тенденцій розвитку економіки, ринку праці міста, поточної економічної ситуації, актуальних викликів соціально-економічного розвитку, з якими зіткнулося місто в умовах введення обмежувальних заходів з метою запобігання поширення гострої респіраторної коронавірусної хвороби COVID-19, а також впливу зовнішніх і внутрішніх чинників і ризиків.

**Програму** розроблено на середньостроковий період і передбачається реалізовувати впродовж 2021-2023 років. Програма не є довгостроковою і не передбачає окремих етапів її виконання.

Впродовж терміну дії **Програма** є складовою частиною щорічної **Програми економічного і соціального розвитку міста Чернівців.**

**5. Перелік завдань Програми та результативні показники**

Розв’язання проблем, визначених у **Програмі**, передбачає співпрацю сторін соціального діалогу, зокрема, виконавчих органів Чернівецької міської ради та Чернівецької міської філії Чернівецького обласного центру зайнятості, яка буде спрямована на реалізацію таких завдань:

-збереження ефективних робочих місць;

-створення нових робочих місць у перспективних секторах економіки та залучення нових роботодавців на ринок праці міста;

-створення нових робочих місць при запровадженні інноваційних технологій та залученні вітчизняних та іноземних інвестицій;

-сприяння зайнятості населення, працевлаштуванню безробітних громадян на існуючі та нові робочі місця, зменшенню тривалості безробіття;

-забезпечення розвитку гнучких форм зайнятості для збільшення частки зайнятих в малому і середньому підприємництві;

-сприяння зайнятості населення, зокрема, громадян, які потребують соціального захисту і не спроможні на рівних конкурувати на ринку праці, шляхом компенсації роботодавцям витрат у розмірі єдиного внеску на соціальне страхування за кожну особу;

-забезпечення соціального захисту та працевлаштування осіб з інвалідністю;

-удосконалення системи професійного навчання, підвищення кваліфікації та перенавчання кадрів з врахуванням потреб ринку праці;

-проведення роботи щодо забезпечення створення гідних умов праці та детінізації відносин у сфері зайнятості населення;

-підтримка самостійної зайнятості, сприяння розвитку підприємницької ініціативи, малого і середнього бізнесу;

-координація діяльності виконавчих органів міської ради, об’єднань роботодавців і профспілок, спрямованої на регулювання процесів, які відбуваються на ринку праці міста.

Фінансування **Програми** здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету міської територіальної громади у межах наявного фінансового ресурсу та інших джерел, не заборонених чинним законодавством. Фінансування організації громадських робіт, до яких залучаються зареєстровані безробітні та/або працівники, які втратили частину заробітної плати, здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету міської територіальної громади та/або коштів Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття.

Ресурсне забезпечення **Програми** наведено в **Додатку 1**.

Реалізація завдань **Програми** сприятиме збільшенню кількості працевлаштованих безробітних, працевлаштуванню осіб з особливими потребами, залученню безробітних громадян до участі в громадських та інших роботах тимчасового характеру, підвищенню рівня інформаційного забезпечення щодо легалізації трудових відносин.

Результативні показники **Програми** наведені у **Додатку 2** .

**6. Напрями діяльності та заходи Програми**

Для досягнення мети **Програми** та виконання її основних завдань визначені такі напрями діяльності:

1. Розширення сфери застосування праці та стимулювання зацікавленості роботодавців у створенні нових робочих місць.

2.Підвищення професійного рівня та конкурентоспроможності економічно активного населення.

3. Підвищення мобільності робочої сили на ринку праці та удосконалення регулювання трудової міграції.

4. Сприяння зайнятості громадян, які потребують соціального захисту і не здатні на рівних умовах конкурувати на ринку праці.

Детальна інформація в розрізі заходів з реалізації визначених напрямів діяльності із зазначенням термінів виконання, відповідальних виконавців, обсягів та джерел фінансування, очікуваних результатів наведена у **Додатку 3.**

**7. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координацію виконання заходів **Програми** здійснює її відповідальний виконавець - департамент праці та соціального захисту населення Чернівецької міської ради.

Відповідальність за виконання показників і заходів Програми несуть її учасники (співвиконавці).

Для оцінки повноти та якості реалізації програми відповідальним виконавцем міської ради здійснюватиметься щоквартальний моніторинг її

виконання, що дозволить оперативно приймати необхідні управлінські рішення.

Учасники (співвиконавці) **Програми** **щоквартально**, у визначені терміни, надають відповідальному виконавцю Програми звіти про її виконання, в т.ч. із зазначенням та обгрунтуванням причин невиконання заходів.

Відповідальний виконавець **Програми** подає звіт про стан виконання **Програми** за встановленоюформою:

- у фінансове управління міської ради **щоквартально** відповідно до встановлених термінів;

- департаменту розвитку міської ради та фінансовому управлінню міської ради (через розпорядників коштів) **щорічно до 20 січня** року, наступного за звітним

Контроль за виконанням **Програми** здійснює постійна комісія Чернівецької міської ради з питань гуманітарної політики. Загальна інформація про хід виконання **Програми**  щороку заслуховується на засіданні постійної комісії Чернівецької міської ради з питань гуманітарної політики.

За необхідності до **Програми** можуть вноситися зміни та доповнення, які затверджуються відповідним рішенням Чернівецької міської ради.

**Секретар Чернівецької міської ради В.Продан**