**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Рішення міської ради

85 сесії VІІ скликання

18.11.2020№2470

**ПРОГРАМА**

**протидії розповсюдженню наркотиків в місті Чернівцях на 2021-2023 роки «Місто соціальної рівності, можливостей та безпеки»**

**м. Чернівці**

**2020 рік**

**З М І С Т**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Паспорт Програми |  |
|  |  |  |
| 2. | Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма |  |
|  |  |  |
| 3. | Мета Програми |  |
|  |  |  |
| 4. | Обґрунтування шляхів і способів розв’язання проблем, строки та етапи виконання Програми |  |
|  |  |  |
| 5. | Перелік завдань Програми та результативні показники |  |
|  |  |  |
| 6. | Напрями діяльності та заходи Програми |  |
|  |  |  |
| 7. | Координація та контроль за виконанням Програми |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | **Додаток 1**. Ресурсне забезпечення Програми протидії розповсюдженню наркотиків в місті Чернівцях на 2021-2023 роки «Місто соціальної рівності, можливостей та безпеки» |  |
|  |  |  |
|  | Д**одаток 2.** Результативні показники Програми протидії розповсюдженню наркотиків в місті Чернівцях на 2021-2023 роки «Місто соціальної рівності, можливостей та безпеки» |  |
|  |  |  |
|  | **Додаток 3.** Напрями діяльності та заходи Програми протидії розповсюдженню наркотиків в місті Чернівцях на 2021-2023 роки «Місто соціальної рівності, можливостей та безпеки» |  |
|  |  |  |

**Значення термінів, які застосовуються у Програмі.**

**ВІЛ – інфекція -** [вірус](https://uk.wikipedia.org/wiki/Вірус) [імунодефіциту](https://uk.wikipedia.org/wiki/Імунодефіцит) людини, який призводить до ушкодження імунної системи людини та може призводити до синдрому набутого імунодефіциту (СНІД). Передається через прямий контакт [слизових оболонок](https://uk.wikipedia.org/wiki/Слизові_оболонки) або [крові](https://uk.wikipedia.org/wiki/Кров) з рідиною тілесного походження, яка містить ВІЛ, як то [кров](https://uk.wikipedia.org/wiki/Кров), [сперма](https://uk.wikipedia.org/wiki/Сперма), [піхвові](https://uk.wikipedia.org/wiki/Піхва_жінки) виділення, передсемінна рідина і [грудне молоко](https://uk.wikipedia.org/wiki/Грудне_молоко). Не передається через дружні контакти та дотики без обміну біологічних рідин.

**Вторинна профілактика (селективна)** – орієнтована на осіб, які мають регулярний досвід проблемного вживання наркотичних речовин, при цьому з високою вірогідністю виникнення захворювання – наркозалежності.

**Групи підвищеного ризику** – представники групи населення, які об’єднані за принципом підвищеної вірогідності ведення небезпечної для життя та здоров’я моделі поведінки.

**Наркоманія або «хворі на наркоманію» - терміни не є коректними.** Кодування діагнозів в Україні здійснюється відповідно до Міжнародної статистичної класифікації хвороб. Тобто, замість застарілого "наркоманія" та "хворі на наркоманію", у всьому цивілізованому світі застосовується поняття – Розлади психіки та поведінки внаслідок вживання психоактивних речовин.

**Наркотики** – хімічні речовини рослинного чи синтетичного походження, що викликають зміну психічного стану людини, систематичне вживання яких формує залежність від них; наркотиками у широкому значенні є наркотичні засоби, психотропні речовини, їх аналоги і прекурсори, обіг яких регулюється законом;

**Наркополітика** – стратегія і тактика діяльності держави у сфері контролю за обігом наркотиків, боротьби з їх незаконним обігом та протидія наркоманії, що відповідає національним інтересам України і міжнародним конвенціям ООН;

**Первинна профілактика** – це просвітницько-профілактична робота з організованими дитячими колективами і суспільною свідомістю по впровадженню ідей здорового способу життя, формування стійкої установки (мотивації) на утримання або відмову від первинного вживання наркотичних речовин молодими людьми, а також припинення випадкового або часткового вживання;

**Психоактивна речовина** – будь-яка речовина, яка при введені її в організм людини може змінити її сприйняття оточення, настрій, здатність до пізнання, поведінку та рухові функції. До ПАР належать не тільки наркотики, але й алкоголь, тютюн (нікотин), кофеїн, летючі розчинники та лікарські психотропні речовини та ін. ПАР поділяються на легальні та нелегальні;

**Психокорекція** – сукупність психологічних прийомів, які використовують психологи для подолання недоліків поведінки психічно нездорової людини;

**Соціально небезпечні захворювання – захворювання людини, виникнення і роз­повсюдження яких пов’язане переважно з несприятливими соціально-економічними умовами (венеричні захворювання, туберкульоз, інфекції, які передаються статевим шляхом, вірусні гепатити, ВІЛ/СНІД та ін.). Несуть ризик для здоров’я та життя окремої людини та її оточення.**

**Третинна профілактика –** медична індивідуальна профілактика, орієнтована на осіб із залежністю від наркотиків, спрямована на попередження подальшого розвитку захворювання, зменшення шкідливих наслідків та попередження рецидиву.

**Програма зменшення шкоди -** розділ політики охорони громадського здоров'я, спрямований на зменшення шкідливих наслідків, пов'язаних з різними людськими вчинками, як легальними, так і нелегальними. Політика щодо зниження шкоди застосовується для контролю різних типів поведінки, таких як використання рекреаційних наркотиків та безладне [статеве життя](https://uk.wikipedia.org/wiki/Статеве_життя). Програми обміну голок знижують імовірність колективного використання шприців і застосування їх більше, ніж один раз споживачами [наркотиків](https://uk.wikipedia.org/wiki/Наркотики). Шприц-обмін може призвести до передачі інфекцій, таких як [ВІЛ](https://uk.wikipedia.org/wiki/ВІЛ) або [гепатит С](https://uk.wikipedia.org/wiki/Гепатит_С), що можуть поширюватися від користувача до користувача через повторне використання шприців, забруднених зараженою кров'ю. Стратегія Зменшення Шкоди – невід'ємна складова комплексного підходу до вирішення проблеми ВІЛ/СНІД у світі.

**Ресоціалізація** - комплекс медичних, педагогічних, професійних і юридичних заходів, спрямованих на відновлення здоров'я та працездатності осіб з обмеженими фізичними й психічними можливостями внаслідок перенесених травм та захворювань.

**1.Паспорт**

**Програми протидії розповсюдженню наркотиків в місті Чернівцях на 2021-2023 роки «Місто соціальної рівності, можливостей та безпеки»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | **Ініціатор розроблення Програми** | Чернівецька міська рада, Координаційна рада з питань наркополітики і протидії наркоманії та її наслідкам на території м.Чернівців при виконавчому комітеті Чернівецької міської ради |
| 2. | **Дата, номер і назва нормативних документів** | Конституція України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про схвалення державної політики щодо наркотиків на період до 2020 року», «Про протидію поширенню хвороб, зумовлених вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ», [«Про заходи протидії незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та зловживанню ними», «Про соціальні послуги»,](http://www.ummcda.org.ua/index.php/zakonodavche-regulyuvannya?id=13:zakon-ukrajini-pro-narkotichni-zasobi-psikhotropni-rechovini-i-prekursori&catid=10:zakonodavchi-dokumenti) [Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995_004) (Дата, номер, ким прийнята), [Наказ Міністерства України у справах сім’ї, молоді та спорту, Міністерства праці та соціальної політики України, Міністерства охорони здоров’я України «Про затвердження стандартів надання соціальних послуг представникам груп ризику»](http://www.ummcda.org.ua/index.php/zakonodavche-regulyuvannya?id=20:nakaz-ministerstva-ukrajini-u-spravakh-sim-ji-molodi-ta-sportu-ministerstva-pratsi-ta-sotsialnoji-politiki-ukrajini-ministerstva-okhoroni-zdorov-ya-ukrajini-pro-zatverdzhennya-standartiv-nadannya-sotsialnikh-poslug-predstavnikam-grup-riziku&catid=10:zakonodavchi-dokumenti) (Дати і номери документів), розпорядження про розроблення програми |
| 3. | **Розробник Програми** | Координаційна рада з питань наркополітики і протидії наркоманії та її наслідкам на території м.Чернівців при виконавчому комітеті Чернівецької міської ради, відділ у справах сім’ї та молоді Чернівецької міської ради |
| 4. | **Співрозробники Програми** | Управління освіти Чернівецької міської ради, відділ у справах сім’ї та молоді Чернівецької міської ради, департамент праці та соціального захисту населення Чернівецької міської ради, громадські організації міста Чернівців |
| 5. | **Відповідальний виконавець Програми** | Відділ у справах сім’ї та молоді Чернівецької міської ради |
| 6. | **Учасники (виконавці) Програми** | Управління освіти Чернівецької міської ради, департамент праці та соціального захисту населення Чернівецької міської ради, громадські організації міста Чернівців, Управління патрульної поліції м.Чернівців, Інститут післядипломної педагогічної освіти в Чернівецькій області, Регіональне представництво Всеукраїнської мережі людей, які живуть з ВІЛ/СНІД в м.Чернівцях, Чернівецький благодійний фонд «Нова сім’я», сектор ювенальної превенції ГУНП в Чернівецькій області |
| 7. | **Термін реалізації Програми** | 2021– 2023 роки |
| 8. | **Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього**  у тому числі: | **2 048 500 грн.** |
| 8.1 | -кошти бюджету Чернівецької міської територіальної громади | 1 448 500 грн. |
| 8.2 | -кошти інших джерел, не заборонених законодавством. | 600 000 грн. |

**2. Визначення проблем,**

**на розв’язання яких спрямована Програма**

Одним із першочергових завдань держави та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування є забезпечення безпеки. Безпека спрямована на реалізацію в повному обсязі життєво важливих інтересів та забезпечення сприятливих умов для існування людини, суспільства та держави, розвитку нації, збереження та примноження їх духовних, моральних та економічних цінностей.

Важливою складовою національної безпеки України є забезпечення соціального захисту та створення сприятливих умов для продуктивного, безпечного розвитку та життєдіяльності дітей, молоді та працездатного населення й їх найближчого оточення.

Відповідно до Стратегії наркополітики держави на період до 2020 року, затвердженої рішенням  [Кабінету Міністрів України від 28.08.2013р. N 735-р](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KR130735.html), в основі національних пріоритетів покладено принцип конструктивного гуманізму, який полягає у переорієнтації суспільної думки з наркополітики, посилення взаємодії її суб’єктів та громадських ініціатив з впровадженням успішних міжнародних практики, та надання допомоги людям, які самостійно не спроможні подолати залежність та повернутися до здорового способу життя.

Складна суспільно-економічна ситуація,на території міста Чернівців, зокрема в умовах пандемії корона вірусної інфекції COVID-19, збільшення кількості безробітних, наявність внутрішніх та зовнішніх переміщенних мешканців та гостей міста, підвищення рівня агресивності і насильства в сім’ях, зміни у світосприйнятті і поведінці молоді, зокрема, перебування більше часу в мережі Інтернет без нагляду дорослих з ризиком доступу до інформації про психоактивні речовини та спосіб їх придбання., зумовлюють необхідність об’єднання зусиль місцевої влади і громади та розроблення дієвих заходів для подолання існуючих проблем, зокрема, розроблення відповідної міської цільової програми.

Узагальнені результати реалізації оцінки потреб, виявлених в умовах реалізації **Комплексної програми наркополітики міста Чернівці «Спільними зусиллями за здоров’я і безпеку» на 2018-2020 роки**, затвердженої рішенням Чернівецької міської ради VІІ скликання від 27.10.2017р, зокрема, результати моніторингу рівня знань та оцінки з формування стійкої позиції на користь безпеки серед учнівської молоді, з числа якої 3% молодих осіб визнають власний досвіфд вживання психоактивних речовин у віці 14 років, враховуючи кількість зібраного та утилізованого брудного інструментарію (шприців, голок) з вулиць міста (370 кг), кількість виявлених та зафарбованих на стінах пришкільних будівель написів Інтернет-магазинів збуту наркоречовин (1276 об’яв), формують потребу в забезпечені комплексної, системної роботи з формування стійкої позиції населення міста Чернівці на захист здоров’я та безпеки.

Вирішення зазначених проблем потребує тісної співпраці на системній основі місцевої влади та громади міста Чернівців. З метою запровадження в місті Чернівцях сучасної дієвої політики щодо наркотиків, сформованої на засадах інтегрованого і збалансованого підходу до зменшення обсягу пропонування наркотиків, що знаходяться в незаконному обігу, та зниження попиту на них, подолання зловживання психоактивних речовин як небезпечного соціального явища, попередження наслідків від немедичного зловживання психоактивних речовин, з увагою на мешканців, які навчаються, працюють,є учасниками дорожнього руху тощо в місті Чернівцях та надання відповідної фінансової підтримки в реалізації заходів, спрямованих на вирішення існуючих проблем, розроблена міська цільова **Програма протидії розповсюдженню наркотиків в місті Чернівцях на 2021-2023 роки «Місто соціальної рівності, можливостей та безпеки» (далі – Програма**).

**Програми** є внеском Чернівецької міської ради у впровадженні **Національної стратегії наркополітики**, у збереженні здоров’я краян, розбудови соціальної та освітньої сфер міста, посиленні ролі та взаємодії громадськості із органами місцевого самоврядування, створенні умов для безпеки на вулицях і дорогах міста Чернівців, його економічного розвитку, як міста привабливого й безпечного для молоді, вільного від хімічних залежностей та їх наслідків.

**3. Мета Програми**

**Метою** **Програми** є впровадження єдиної, узгодженої системи заходів зі збереження здоров’я та безпеки мешканців міста Чернівців, попередження поширення наркоманії та її наслідків, ВІЛ/СНІД та інших соціально небезпечних явищ.

**4.** **Обґрунтування шляхів і способів розв’язання проблем,**

**строки та етапи виконання Програми**

Розв’язання існуючих проблем пропонується здійснювати шляхом розроблення та реалізації заходів, які об’єднують інтереси соціальної, медичної, правоохоронної, громадської, освітньої сфер міста, впровадження політики спільних дій у проведенні всіх просвітніх заходів, які враховують, зокрема, стандарти превентивної роботи із дітьми, молоддю та їх близьким оточенням віком від 6 до 18 років, результати аналізу ризиків та потреб учнівської молоді та спрямовані на профілактику вживання наркотиків на всіх рівня виховання та соціалізації,зменшення шкоди від зловживання психоактивними речовинами, посиленні взаємодії державних органів з громадою для підтримки місцевих ініціатив та лікуванні та реабілітації людей з психічними та поведінковими розладами внаслідок вживання психоактивних речовин тощо.

**Програму** передбачається реалізовувати впродовж 2021-2023 років. **Програма** не є довгостроковою і не передбачає окремі етапи її виконання.

Впродовж терміну дії **Програма** є складовою частиною щорічної **Програми економічного і соціального розвитку міста Чернівців**.

**5. Перелік завдань Програми та результативні показники**

Досягнення мети **Програми** передбачає співпрацю міської влади та громади міста, яка буде спрямована на стабілізацію та розвиток усіх секторів виконання Стратегії України щодо попередження незаконного вживання наркотиків та психоактивних речовин та попередженні наслідків їх немедичного вживання, подолання окремих кризових явищ та сприяти вирішенню проблемних питань соціально-економічного розвитку на території міста Чернівців.

Основним завданням **Програми** є наступні:

-інтегрований підхід на рівнях індивідуума, спільнот з ризикованою поведінкою та середовища, дотримання міжнародних стандартів та загальноприйнятих принципів добровільності, гуманності, соціальної справедливості та законності напрямів діяльності;

-забезпечення стабільної, системної роботи суб’єктів наркополітики міста Чернівців в протидії немедичного вживання психоактивих речовин та їх наслідків, впливу на життя, розвиток та здоров’я чернівчан;

-забезпечення соціальної справедливості, прав на безпеку та захист від соціально-небезпечних явищ дітей, молоді, працездатного населення та учасників дорожнього руху;

-забезпечення доступу та отримання якісних інформаційних, соціальних, правових, освітніх, психокорекційних послуг та соціалізації.

Фінансування заходів **Програми** здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету Чернівецької міської територіальної громади в межах асигнувань, затверджених в бюджеті на відповідний рік, в т.ч.,через механізм соціального замовлення, та інших джерел, не заборонених чинним законодавством, зокрема, коштів інвесторів відповідно до укладених угод, грантів, які виділяються на реалізацію державних та міжнародних програм тощо.

Головним розпорядником коштів **Програми** є відділ у справах сім’ї та молоді міської ради.

Ресурсне забезпечення **Програми** наведено в **Додатку 1**.

Очікується, що реалізація завдань **Програми** дозволить досягнути наступних результатів:

-скорочення попиту на немедичне вживання наркотиків та психоактивних речовин серед молоді, зокрема, осіб віком до 18 років;

-підвищення якості соціальних та освітніх програм з формування умов для безпечної життєдіяльності та розвитку мешканців міста;

-попередження скоєння протиправної поведінки під дією психоактивних речовин;

-забезпечення доступу мешканців міста з досвідом вживання психоактивних речовин та наркозалежних, їх близького оточення, до відновлення своєї соціальної активності.

Оцінка ефективності виконання **Програми** здійснюється на підставі моніторингу виконання заходів Програми та аналізу результативних показників, а також іншої інформації, що міститься у відповідних запитах, кошторисах та звітах про їх виконання.

Результативні показники **Програми** наведені в **Додатку 2**.

**6. Напрями діяльності та заходи Програми**

Для досягнення мети **Програми** та виконання її завдань визначені основні напрями діяльності, які забезпечуватимуть досягнення очікуваних результатів від її реалізації. Основними напрямами діяльності є наступні:

1.Впровадження стандартів превентивної роботи в учнівському середовищі, зокрема, інформативних компетентностей з попередження вживання психоактивних речовин для учнів, батьків, класних керівників та адміністрацій навчальних закладів.

2.Забезпечення конституційних прав і державних гарантій щодо доступності мешканців міста та їх сімей до соціальної підтримки та захисту.

3.Упровадження системи правової підтримки та просвіти серед громади, в т.ч. учасників дорожньо-транспортного руху.

Заходи, передбачені **Програмою,** є структурованими, вимірюваними, засновані на науково-теоретичній та практично-доказовій базах, відповідають меті і завданням **Програми,** враховують актуальність, наявні ресурси її виконавців, вік та особливості поведінки кожної з груп населення міста Чернівців.

Інформація щодо заходів за визначеними напрямами діяльності із зазначенням термінів виконання, відповідальних виконавців, джерел та обсягів фінансування та очікуваних результатів виконання заходів **Програми** наведена у **Додатку 3.**

**7. Координація та контроль за виконанням Програми**

Координацію виконання заходів **Програми** здійснюють відповідальний виконавець - відділ у справах сім’ї та молоді Чернівецької міської ради та Координаційна рада з питань наркополітики і протидії наркоманії та її наслідків на території м.Чернівці при виконавчому комітеті Чернівецької міської ради.

Учасники (співвиконавці) **Програми** **щоквартально до 5 числа** місяця, наступного за звітним періодом, надають відповідальному виконавцю **Програми** проміжні звіти про її виконання за встановленими формами, в т.ч. із зазначенням та обґрунтуванням причин невиконання заходів.

Відповідальний виконавець **Програми** **щоквартально, до 10 числа** місяця, наступного за звітним періодом, подає у фінансове управління Чернівецької міської ради звіт за встановленою формою про виконання **Програми.**

Відповідальний виконавець **Програми щорічно, до 20 січня** року, наступного за звітним, готує та подає департаменту розвитку Чернівецької міської ради та фінансовому управлінню Чернівецької міської ради звіт за встановленою формою про стан виконання **Програми.**

Контроль за виконанням завдань **Програми** здійснюють: постійна комісія Чернівецької міської ради з питань законності, прав і свобод людини, регламенту, депутатської діяльності, етики та запобігання корупції та Координаційна рада з питань наркополітики і протидії наркоманії та її наслідків на території м.Чернівці при виконавчому комітеті Чернівецької міської ради.

Загальна інформація про хід виконання **Програми** щороку заслуховується на засіданні постійної комісії Чернівецької міської ради, з питань з питань законності, прав і свобод людини, регламенту, депутатської діяльності, етики та запобігання корупції та засіданні Координаційної ради з питань наркополітики і протидії наркоманії та її наслідків на території м.Чернівців при виконавчому комітеті Чернівецької міської ради

За необхідності, до **Програми** можуть вноситися зміни та доповнення, які затверджуються відповідним рішенням Чернівецької міської ради.

**Секретар Чернівецької міської ради В. Продан**