**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Рішення міської ради

VІІ скликання

08.10.2020 № 2434

**ПРОГРАМА**

**профілактики правопорушень та протидії злочинності**

**в місті Чернівцях на 2020 рік**

**2020 рік**

**З М І С Т**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Паспорт Програми | 3 |
|  |  |  |
| 2. | Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма | 4 |
|  |  |  |
| 3. | Мета Програми | 6 |
|  |  |  |
| 4. | Обґрунтування шляхів і способів розв’язання проблем, строки та етапи виконання Програми | 6 |
|  |  |  |
| 5. | Перелік завдань Програми та результативні показники | 7 |
|  |  |  |
| 6. | Напрями діяльності та заходи Програми | 8 |
|  |  |  |
| 7. | Координація та контроль за виконанням Програми | 9 |
|  |  |  |
|  | **Додаток 1**. Ресурсне забезпечення Програми профілактики правопорушень та протидії злочинності в місті Чернівцях на 2020 рік |  |
|  |  |  |
|  | Д**одаток 2.** Результативні показники Програми профілактики правопорушень та протидії злочинності в місті Чернівцях на 2020 рік |  |
|  |  |  |
|  | **Додаток 3.** Напрями діяльності та заходи Програми профілактики правопорушень та протидії злочинності в місті Чернівцях на 2020 рік |  |
|  |  |  |

**1.Паспорт**

**Програми профілактики правопорушень та протидії злочинності**

**в місті Чернівцях на 2020 рік**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | **Ініціатор розроблення Програми** | Чернівецькій відділ поліції Головного управління Національної поліції в Чернівецькій області |
| 2. | **Дата, номер і назва нормативних документів** | Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Національну поліцію», «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Розпорядження Кабінету Міністрів України від 21.08.2019р. №693-р «Про затвердження плану заходів з реалізації Стратегії розвитку органів системи Міністерства внутрішніх справ на період до 2020 року», лист Міністерства внутрішніх справ України від 23.07.2020р. № 24202/09-2020 |
| 3. | **Розробник Програми** | Юридичне управління Чернівецької міської ради |
| 4. | **Співрозробники Програми** | Чернівецькій відділ поліції Головного управління Національної поліції в Чернівецькій області, виконавчі органи Чернівецької міської ради |
| 5. | **Відповідальний виконавець Програми** | Юридичне управління Чернівецької міської ради |
| 6. | **Учасники (співвиконавці) Програми** | Виконавчий комітет Чернівецької міської ради, відділ комп'ютерно-технічного забезпечення Чернівецької міської ради, департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради, служба у справах дітей Чернівецької міської ради, управління освіти Чернівецької міської ради, департамент праці та соціального захисту населення Чернівецької міської ради, управління забезпечення медичного обслуговування у сфері охорони здоров’я Чернівецької міської ради, відділ у справах сім'ї та молоді Чернівецької міської ради, Чернівецький міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Чернівецькій міський центр зайнятості, Головне управління Національної поліції в Чернівецькій області, Чернівецькій відділ поліції Головного управління Національної поліції в Чернівецькій області, Управління патрульної поліції в Чернівецькій області, відділ Державної пенітенціарної служби в Чернівецькій області, Управління боротьби з наркозлочинністю в Чернівецькій області Департаменту боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, ІІ стрілецька рота в/ч 1241 Національної гвардії України, громадські формування, громадські організації. |
| 7. | **Термін реалізації Програми** | 2020 рік |
| 8. | **Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі:** | **500,0 тис. грн.** |
| 8.1 | коштів міського бюджету; | 500,0 тис. грн. |
| коштів інших джерел, незаборонених законодавством. | **-** |

**2. Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована**

**Програма**

Діяльність правоохоронних органів в м.Чернівцях спрямована на забезпечення надійного захисту прав і свобод громадян, а також інтересів суспільства і держави, забезпечення публічної безпеки та порядку, підвищення результативності роботи з профілактики правопорушень, протидії злочинності, надання в межах, визначених чинним законодавством, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги, більш широкого залучення населення до участі в роботі громадських формувань з охорони публічного порядку.

Разом з тим, умови сьогодення спонукають правоохоронні органи до пошуку якісно нових форм і методів запобігання та розкриття злочинів із залученням відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та громадськості.

Наслідки складної фінансово-економічної ситуації в країні, зниження прожиткового рівня громадян негативно впливають на збільшення рівня злочинності на території міста Чернівців та значного збільшення кількості окремих видів тяжких злочинів. Так, упродовж 2019 року, по м.Чернівці зареєстровано 4864 кримінальних правопорушення. Із вказаної кількості кримінальних правопорушень, в громадських місцях скоєно 166 злочинів. Збільшення кількості правопорушень здебільшого спостерігалось впродовж травня - червня та серпня - вересня 2019 року, що зумовлено сприятливими погодними умовами, початком та закінченням навчального року. Також, на зазначений період припадає найбільша кількість державних і релігійних свят. Встановлено, що 343 кримінальні правопорушення скоєні раніше судимими особами, 101 правопорушення скоєно групою осіб, 341 правопорушення скоєно непрацюючими особами, 36 правопорушень – неповнолітніми особами, 30 правопорушень – особами, які перебували в стані алкогольного сп’яніння, 24 кримінальних правопорушення скоєні іноземцями, 6 правопорушень – по відношенню до іноземних громадян.

Набувають поширення факти збуту наркотичних засобів, їх аналогів і прекурсорів, у т.ч. в розважальних закладах, місцях проведення дозвілля тощо. Проблемним є питання наявності фактів крадіжок, злочинів проти осіб похилого віку, пристарілих та осіб, які потребують соціальної опіки. Відсутність належного фінансування не дозволяє правоохоронним органам, зокрема, дільничним офіцерами поліції, належним чином та в повному обсязі здійснювати свою діяльність з профілактики правопорушень.

Важливу роль у запобіганні правопорушень відіграє індивідуально-профілактична робота.

На профілактичному обліку у Чернівецькому відділі поліції Головного управління Національної поліції в Чернівецькій області (далі по тексту - ГУНП в Чернівецькій області) перебувають 913 осіб. За результатами вжитих заходів, 76 осіб взято під адміністративний нагляд за ініціативою поліції, виявлено та задокументовано 327 порушень правил адміністративного нагляду, матеріали по яких скеровано до суду, порушено 7 кримінальних проваджень за ст.395 Кримінального Кодексу України.

Вжито заходів профілактичного впливу відносно осіб, які вчиняють насильство в сім’ях. Зокрема, за 2019 рік інспекторами ювенальної превенції м.Чернівців складено 11 протоколів за ст.180 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі по тексту - КУпАП) (доведення неповнолітніх до стану алкогольного сп’яніння), 139 протоколів - за ст.184 КУпАП (невиконання батьківських обов’язків по вихованню, навчанню своїх дітей), 30 протоколів - за ст.175-1 КУпАП. Впродовж 2019 року 26 неповнолітніх осіб притягнуто до відповідальності за ст.178 КУпАП, 20 неповнолітніх осіб - за ст.51 КУпАП та 4 неповнолітні особи - за ст.44 КУпАП.

У 2019 році розглянуто­­­­­­­ 47836 заяв і повідомлень громадян про вчинення кримінальних правопорушень та інших подій, із яких по 4864 заявах внесено відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань.

Впродовж звітного періоду в розшук було оголошено 52 злочинці, розшукано - 52 злочинці. Без вісти зниклими оголошено 118 осіб, розшукано за звітній період 117 осіб.

З початку 2020 року до адміністративної відповідальності за ст.173-2 КУпАП притягнуто 426 осіб, яких взято на профілактичний облік, з них 264 чоловіки та 162 жінки. До правопорушників у 385 випадках застосовано адміністративний арешт.

За результатами роботи з профілактики хуліганських проявів, пияцтва, наркоманії до адміністративної відповідальності за ст.173 КУпАП притягнуто 227 осіб, за пияцтво за ст.178 КУпАП - 548 осіб, за причетність до незаконного обігу наркотиків за ст.44 КУпАП – 2004 особи.

За порушення у сфері торгівлі до адміністративної відповідальності за ст.155 КУпАП (порушення правил торгівлі і надання послуг працівниками торгівлі, громадського харчування та сфери послуг, громадянами, які займаються підприємницькою діяльністю) притягнуто 802 особи.

З метою недопущення порушень у сфері обігу зброї та боєприпасів проведено низку заходів, під час яких виявлено 33 правопорушення, в т.ч.: 22 - за ст.192 КУпАП (порушення громадянами строків реєстрації (перереєстрації) нагородної вогнепальної, холодної чи пневматичної зброї і правил взяття її на облік), 1 правопорушення - за ст.195-2 КУпАП (порушення порядку придбання, зберігання, реєстрації або обліку газових пістолетів і револьверів та патронів до них) та 1 правопорушення – за ст.191 КУпАП (порушення порядку зберігання, мисливської зброї вогнепальної зброї). За результатами проведених заходів вилучено 9 од. зброї, 382 од. боєприпасів, при цьому добровільно здано 100 од. вогнепальної зброї, анульовано 18 дозволів на право зберігання зброї.

З метою удосконалення форм і методів роботи правоохоронних органів щодо запобігання виникненню правопорушень і протидії зростанню злочинності, об’єднання у цьому напрямку зусиль правоохоронних органів міста Чернівці, органів місцевого самоврядування та громадськості, розроблена міська цільова **Програма профілактики правопорушень та протидії злочинності в місті Чернівцях на 2020 рік** (далі – **Програма**).

**3. Мета Програми**

Головною метою **Програми** є реалізація основних засад державної політики у сфері профілактики правопорушень, запровадження комплексу заходів, спрямованих на виявлення та усунення причин і умов учинення кримінальних правопорушень, захист інтересів людини, суспільства і держави від протиправних посягань, а також, налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів міста Чернівців з органами місцевого самоврядування та громадськістю.

**4.** **Обґрунтування шляхів і способів розв’язання проблем, строки та етапи виконання Програми**

Основними шляхами і засобами успішної профілактики правопорушень та протидії злочинності є здійснення комплексу заходів, спрямованих на:

-удосконалення форм і методів роботи правоохоронних органів щодо запобігання виникненню правопорушень і протидії зростанню злочинності, об’єднання у цьому напряму зусиль правоохоронних органів міста Чернівців, органів місцевого самоврядування та громадськості;

-усунення причин та передумов для вчинення правопорушень і злочинних посягань на життя, здоров'я, честь і гідність громадян, їх майнові інтереси;

-запобігання порушенню громадського порядку, підтримання публічної безпеки з залученням громадських формувань з охорони громадського порядку;

-мінімізацію злочинного впливу на неповнолітніх та молодіжне середовище;

-забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема, захисту від жорстокого поводження, експлуатації та насильства;

-недопущення поширення наркоманії, боротьбу з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів, протидію пияцтву, алкоголізму та іншим супутнім для злочинності явищам;

-попередження рецидивної злочинності шляхом здійснення індивідуально-профілактичних заходів стосовно осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі, які перебувають під адміністративним наглядом, засуджених до кримінальних покарань, не пов’язаних з позбавленням волі;

-проведення інформаційно-пропагандистських, культурно-виховних заходів профілактики правопорушень, підвищення рівня правової освіти населення та правового виховання молоді.

**Програму** передбачається реалізувати впродовж 2020 року. **Програма**  не є довгостроковою і не передбачає окремих етапів її виконання.

Впродовж терміну дії **Програма** є складовою частиною **Програми економічного і соціального розвитку міста Чернівців на 2020 рік,** затвердженої рішенням міської ради VІІ скликання від 31.10.2019р. № 1909.

**5. Перелік завдань Програми та результативні показники**

Основними завданнями **Програми**, спрямованими на виявлення та усунення причин і умов учинення кримінальних правопорушень та захист інтересів людини, суспільства і держави від протиправних посягань, є наступні:

-розроблення нових форм і методів профілактики правопорушень та запровадження їх у практику;

-підвищення ефективності оперативно-розшукових заходів у сфері протидії злочинності;

-захист життя, здоров'я, честі і гідності особи, її майна від злочинних посягань;

-забезпечення захисту прав інтелектуальної власності та збереження історико-культурних цінностей;

-протидія організованій злочинності та корупції, створення надійних перешкод кримінальному насильству;

-зменшення кримінального тиску на економічні відносини;

-профілактика злочинності в молодіжному середовищі, забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема, захисту від жорстокого поводження, втягнення в злочинну діяльність;

-обмеження незаконного обігу зброї;

-запобігання та протидія поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів, протидія пияцтву і алкоголізму;

-запобігання вчинення злочинів, пов’язаних з торгівлею людьми;

-протидія рецидивній злочинності, зменшення кількості злочинів, вчинених особами, засудженими до альтернативних видів покарань, удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі;

-посилення безпеки дорожнього руху, зниження рівня аварійності та збереження життя та здоров'я громадян;

-забезпечення охорони публічного порядку;

-вжиття заходів по недопущенню стихійної торгівлі, проведення роботи щодо притягнення винних осіб до відповідальності.

Фінансування заходів **Програми** передбачається здійснювати за рахунок коштів міського бюджету міста Чернівців. Обсяг коштів на виконання **Програми** визначається в межах наявного фінансового ресурсу міського бюджету на відповідний рік.

Ресурсне забезпечення **Програми** наведено в **Додатку 1**.

Виконання завдань **Програми**, зокрема, посилення профілактичного впливу та проведення відповідних заходів щодо протидії злочинності, дозволить досягти наступних результатів:

-підвищення якості оперативного реагування на правопорушення;

-зниження рівня злочинності та ослаблення суспільної напруги, пов’язаної з її впливом на всі сфери життєдіяльності міста;

-поліпшення захисту правоохоронними органами прав, свобод і власності громадян, створення безпечних умов життя;

-підтримання публічного порядку та безпеки громадян на максимально високому рівні, зниження смертності та травматизму учасників дорожнього руху;

-мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;

-зменшення кількості бездоглядних і безпритульних дітей, запобігання скоєнню протиправних дій проти них;

-виявлення та перекриття каналів незаконного обігу вогнепальної зброї і вибухівки, посилення контролю за дотримання умов зберігання зброї, вибухових, радіоактивних та отруйних речовин;

-зниження рівня вживання наркотиків населенням та проникнення їх в регіон, недопущення транзиту наркотичних засобів через територію м.Чернівців;

-створення системи ресоціалізації осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі;

-сприяння в очищенні міста від несанкціонованої торгівлі;

-підвищення рівня правосвідомості населення та іміджу правоохоронних органів;

-досягнення належного рівня фінансового та матеріального забезпечення правоохоронної діяльності.

Результативні показники **Програми** наведені в **Додатку 2.**

**6. Напрями діяльності та заходи Програми**

Для досягнення мети **Програми** та виконання її завдань визначені наступні напрями діяльності:

1.Організаційні заходи забезпечення профілактики злочинності.

2.Захист життя, здоров'я, честі і гідності особи, її майна від злочинних посягань.

3.Профілактика злочинності в молодіжному середовищі.

4.Запобігання та протидія поширенню наркоманії, боротьба з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів, протидія пияцтву і алкоголізму.

5.Протидія рецидивній злочинності, зменшення кількості злочинів, вчинених особами, засуджених до альтернативних видів покарань.

6.Удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі.

7.Охорона публічної безпеки та порядку.

Інформація щодо заходів за визначеними напрямами діяльності, термінів виконання, відповідальних виконавців, джерел та обсягів фінансування та очікуваних результатів виконання заходів **Програми** наведена у **Додатку 3**.

**8. Координація та контроль за виконанням Програми**

Координацію виконання заходів **Програми** здійснює її відповідальний виконавець – юридичне управління Чернівецької міської ради.

Учасники (співвиконавці) **Програми** щоквартально до 5 числа місяця, наступного за звітним періодом, надають відповідальному виконавцю **Програми** проміжні звіти про її виконання за встановленими формами, в тому числі із зазначенням та обґрунтуванням причин невиконання заходів.

Відповідальний виконавець **Програми** щоквартально, до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, подає у фінансове управління Чернівецької міської ради звіт за встановленою формою про виконання **Програми**.

Відповідальний виконавець **Програми**  до березня 2021 року, наступного за звітним, готує та подає департаменту розвитку Чернівецької міської ради та фінансовому управлінню Чернівецької міської ради звіт за встановленою формою про стан виконання **Програми**.

Контроль за виконанням **Програми** здійснює постійна комісія Чернівецької міської ради з питань законності, прав і свобод людини, регламенту, депутатської діяльності, етики та запобігання корупції.  
 Загальна інформація про виконання **Програми** заслуховується на пленарному засіданні Чернівецької міської ради в році, наступному за звітним.

За необхідності, до **Програми** можуть вноситися зміни та доповнення, які затверджуються відповідним рішенням Чернівецької міської ради.

**Секретар Чернівецької міської ради В.Продан**