**ЗАТВЕРДЖЕНО**

**Рішення Чернівецької міської ради**

**VII скликання**

**11.06.2020 № 2218**

**ПРОГРАМА**

**часткового відшкодування витрат за залученими кредитами, що надаються об’єднанням співвласників багатоквартирних будинків міста Чернівців на заходи з енергоефективності в багатоквартирних будинках**

**«ТЕПЛА ОСЕЛЯ» на 2020-2023 роки**

**м. Чернівці**

**2020 рік**

**ЗМІСТ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Паспорт **Програми** |  |
| 2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована **Програма** |  |
| 3. Мета **Програми** |  |
| 4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, строки та етапи виконання **Програми** |  |
| 5. Перелік завдань та результативні показники **Програми** |  |
| 6. Напрями діяльності та заходи **Програми** |  |
| 7. Координація та контроль за ходом виконання **Програми** |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Додаток 1**.Ресурсне забезпечення **Програми часткового відшкодування витрат за залученими кредитами, що надаються об’єднанням співвласників багатоквартирних будинків міста Чернівців на заходи з енергоефективності в багатоквартирних будинках «Тепла оселя» на 2020-2023 роки** |  |
| **Додаток 2**.Результативні показники **Програми часткового відшкодування витрат за залученими кредитами, що надаються об’єднанням співвласників багатоквартирних будинків міста Чернівців на заходи з енергоефективності в багатоквартирних будинках «Тепла оселя» на 2020-2023 роки** |  |
| **Додаток 3**.Напрями діяльності та заходи **Програми часткового відшкодування витрат за залученими кредитами, що надаються об’єднанням співвласників багатоквартирних будинків міста Чернівців на заходи з енергоефективності в багатоквартирних будинках «Тепла оселя» на 2020-2023 роки** |  |

1. **ПАСПОРТ**

**Програми часткового відшкодування витрат за залученими кредитами, що надаються об’єднанням співвласників багатоквартирних будинків міста Чернівців на заходи з енергоефективності в багатоквартирних будинках «Тепла оселя»**

**на 2020-2023 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1.** | **Ініціатор розроблення Програми** | Департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради |
| **2.** | **Дата, номер і назва нормативних документів** | Закони України  «**Про місцеве самоврядування в Україні», «Про енергозбереження», «Про Фонд енергоефективності», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», «Про об’єднання співвласників багатоквартирного будинку»**, Бюджетний кодекс України, укази Президента України від 28.02.2008р. №174/2008 **«Про невідкладні заходи щодо забезпечення ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів»**, постанова Кабінету Міністрів України від 17.10.2011р. №1056 **«Деякі питання використання коштів у сфері енергоефективності та енергозбереження»** (зі змінами), розпорядження Кабінету Міністрів України від 17.12.2008р. №1567-р **«Про програми підвищення енергоефективності та зменшення споживання енергоресурсів»**, **Програма підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ»**, затверджена рішенням Наглядової ради ДУ «Фонд енергоефективності» 16.08.2019р. (в діючій редакції), **Порядок відшкодування з міського бюджету відсотків за кредитами, залученими об’єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, які беруть участь у Програмі підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ», затвердженої рішенням Наглядової ради ДУ «Фонд енергоефективності» 16.08.2019р. (в діючій редакції), на 2020-2023 роки,** затверджений рішенням Чернівецької міської ради |
| **3.** | **Розробник Програми** | Департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради |
| **4.** | **Співрозробник Програми** | ПАТ АБ «УКРГАЗБАНК» |
| **5.** | **Відповідальний виконавець Програми** | Департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради |
| **6.** | **Учасники (співвиконавці) Програми** | ПАТ АБ «УКРГАЗБАНК», інші фінансові установи, обрані ДУ «Фонд енергоефективності» як банки-партнери **Програми «ЕНЕРГОДІМ»**, об’єднання співвласників багатоквартирних будинків міста Чернівців, |
| **7.** | **Термін реалізації Програми** | 2020-2023 роки |
| **8.** | **Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми,** всього:  в т.ч.: | 5500,0 тис.грн |
| 8.1. | -коштів міського бюджету; | 5500,0 тис.грн. |

**2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Після прийняття у 2008 році Пакету ініціатив Європейського Союзу з питань клімату та енергетики, з метою заохочення і підтримки зусиль, яких докладають місцеві органи влади у сферах розробки та реалізації політики сталого енергетичного розвитку Європейською комісією була започаткована ініціатива **«Угода мерів».**

Одним із пріоритетних завдань зазначеної угоди визначено зменшення викидів СО2 на 20% за рахунок 20% зростання енергоефективності та запровадження 20% частки відновлювальних джерел енергії в структурі енергоносіїв. Провідна роль у досягненні цієї цілі належить органам місцевого самоврядування, так як 80% споживання енергії та викидів CO2 пов’язані із діяльністю міст.

У 2014 році Чернівецька міська рада приєдналась до Європейської ініціативи **«Угода мерів»** (рішення міської ради від 31.07.2014р. № 1290 «Про приєднання до Європейської ініціативи «Угода мерів»). В рамках реалізації в м.Чернівцях Європейської ініціативи **«Угода мерів»** Чернівецькою міською радою за сприяння Німецького бюро міжнародного співробітництва GIZ був розроблений та рішенням міської ради від 31.07.2015р. № 1665 затверджений **План дій сталого енергетичного розвитку міста Чернівців на 2015-2020 роки** (далі – **ПДСЕР м.Чернівців**). **ПДСЕР м.Чернівців** розроблений для формування майбутнього, більш детального планування енергетичної політики міста Чернівців. Розроблення та затвердження **ПДСЕР м. Чернівців** – це черговий, третій етап виконання Чернівецькою міською радою своїх політичних зобов’язань в рамках членства в Європейській ініціативі **«Угода Мерів»** щодо вжиття конкретних заходів по зменшенню обсягів викидів парникових газів та скорочення споживання енергетичних ресурсів в м. Чернівцях.

В **ПДСЕР м. Чернівців** визначені конкретні заходи щодо зменшення викидів CO2 разом з часовим графіком та визначеними функціями, які перетворюють довгострокову стратегію в захід.

Зокрема, одним із напрямів діяльності щодо досягнення цілей **ПДСЕР** визначено впровадження енергоефективних заходів у секторі житлових будівель міста Чернівців.

Житлово-комунальне господарство є одним із найбільших споживачів енергетичних ресурсів. Успадкована від Радянського Союзу енергозатратна інфраструктура та відсутність упродовж 90-х та 2000-х років структурних зрушень в енергетичному секторі стримували розвиток та енергомодернізацію житлово-комунального господарства в Україні. Також, проблема великої енергоємності інфраструктури є особливо актуальною через залежність України від імпортних енергоносіїв, зокрема, природного газу. Окрім цього, негативним чинником є також постійне зростання цін на паливно-енергетичні ресурси, внаслідок чого збільшуються витрати на оплату житлово-комунальних послуг і, відповідно, зменшується реальний рівень доходів та купівельна спроможність власників житла. А це, у свою чергу, уповільнює розвиток економіки. Водночас зростання витрат населення на оплату енергоносіїв може призвести до збільшення витрат бюджетів різних рівнів на відшкодування пільг окремим категоріям громадян та виплату субсидій населенню.

На даний час загальна кількість багатоквартирних житлових будинків в місті Чернівцях, збудованих до 1990 року, які потребують комплексної термомодернізації, складає 2100 будинків, що становить 60,0 % від їх загальної кількості в місті Чернівцях. Фізичне та моральне старіння конструкцій і внутрішніх інженерних мереж житлових будинків, їх незадовільний фізичний стан, низькі теплозахисні властивості, часткова відсутність приладів обліку споживання енергоносіїв, відсутність у споживачів технічної можливості щодо керування споживанням теплової енергії призводять до надмірно великого і нераціонального використання енергоресурсів.

Розроблення ефективних заходів з енергозбереження та зменшення обсягів використання паливно-енергетичних ресурсів населенням визначено як один з пріоритетних напрямів державної політики з енергозбереження. Реалізація основних засад політики енергозбереження на місцевому рівні потребує запровадження виконавчими органами Чернівецької міської ради дієвих механізмів для прискорення та стимулювання впровадження заходів з підвищення енергоефективності у житлових будинках міста.

Зокрема, 21.02.2020р. Чернівецькою міською радою був підписаний **Меморандум про співробітництво з Державною установою «Фонд енергоефективності** (далі – **Меморандум**). Метою **Меморандуму** є налагодження тісної співпраці та консолідація зусиль сторін-підписантів щодо енергоефективності, впровадження інструментів стимулювання і підтримки здійснення заходів з підвищення рівня енергетичної ефективності будівель та енергозбереження, зокрема, в житловому секторі. Основним напрямом діяльності сторін-підписантів **Меморандуму** визначено сприяння здійсненню заходів з енергоефективності, що в кінцевому результаті призведуть до суттєвої економії споживання енергоресурсів та витрат на комунальні послуги об’єднань співвласників багатоквартирних будинків (далі – **ОСББ**), поліпшення зовнішнього вигляду будівель, продовження терміну їх експлуатації, підвищення рівня комфорту та умов проживання у будинках. Також, за умовами **Меморандуму**, Чернівецька міська рада взяла на себе зобов’язання щодо розроблення, реалізації та забезпечення фінансування місцевої програми з енергоефективності для багатоквартирних будинків, у яких створено **ОСББ.**

В рамках виконання Чернівецькою міською радою зобов’язань Європейської ініціативи **«Угода мерів»** та **Меморандуму про співробітництво з Державною установою «Фонд енергоефективності»**, реалізації основних засад державної політики з енергоефективності та енергозбереження, зокрема, **Програми підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ»** (далі – **Програма «ЕНЕРГОДІМ»**), затвердженої рішенням Наглядової ради ДУ «Фонд енергоефективності» 16.08.2019р. (в діючій редакції), створення сприятливих умов для розвитку суспільних відносин між міською владою і громадою міста Чернівців, покращення технічного стану житлових будинків міста Чернівців та зменшення витрат мешканців житлових будинків на оплату паливно-енергетичних ресурсів розроблена **Програма часткового відшкодування витрат за залученими кредитами, що надаються об’єднанням співвласників багатоквартирних будинків міста Чернівців на заходи з енергоефективності в багатоквартирних будинках «Тепла оселя» на 2020-2023 роки** (далі – **Програма «Тепла оселя»).**

**3. Мета Програми**

Метою **Програми «Тепла оселя»** є підвищення рівня енергоефективності багатоквартирних будинків міста Чернівців шляхом підтримки ініціатив щодо впровадження енергозберігаючих заходів в житлових будинках міста та створення дієвого механізму фінансової підтримки **ОСББ** на підвищення енергоефективності будівель житлового фонду міста Чернівців через здешевлення кредитів, залучених **ОСББ** у кредитно-фінансових установах відповідно до **Програми «ЕНЕРГОДІМ»,** шляхом компенсації відсоткової ставки по кредиту за рахунок коштів міського бюджету.

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, строки та етапи виконання Програми**

На даний час 80% багатоквартирних будинків в Україні потребують модернізації. До цього часу держава підтримувала модернізацію житла лише через програму «теплих кредитів». Ця програма була і є ефективною, але вона пропонує лише короткострокові невеликі рішення, зокрема, заміна вікон чи навіть некомплексні утеплення багатоквартирних будинків. Державною установою «Фонд енергоефективності» запропоновані нові можливості з фінансування комплексних проектів енергомодернізації багатоквартирних будинків через **Програму «ЕНЕРГОДІМ»**, яка реалізовується у співпраці з Міжнародною фінансовою корпорацією – IFC, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH та Програмою розвитку ООН (ПРООН) та надає можливість **ОСББ** модернізувати свій будинок за підтримки держави.

**Програма «ЕНЕРГОДІМ»** передбачає виплату гранту трьома траншами. Це означає, що **ОСББ** отримають компенсацію не лише на матеріали чи обладнання, а й отримають відшкодування на роботи, на послуги, що при реалізації утеплення будинків займає значну частину витрат. Особливістю **Програми «ЕНЕРГОДІМ»** є те, що **ОСББ** відшкодовуються витрати на енергетичний аудит, на розробку проєктної документації, експертизу і самих матеріалів, робіт, обладнання. Також передбачено відшкодування витрат на проведення енергетичної сертифікації та обстеження інженерних систем. **Програма «ЕНЕРГОДІМ»** передбачає фінансування у рамках двох сформованих пакетів. Розмір гранту становить **40%** від вартості для **«легкого»** пакета, який передбачає, що серед обов'язкових для **ОСББ** заходів будуть встановлення лічильників, встановлення індивідуальних теплових пунктів (приладів автоматичного погодозалежного регулювання), та **50%** від вартості для **«комплексного»** пакета, який передбачає, що обов'язковими заходами, окрім тих, що враховані в **«легкому»** пакеті, стануть комплексне утеплення стін, покрівлі, цоколя, підвалів. При цьому, перші 500 **ОСББ**, які подадуть заяви і ці заявки будуть схвалені, отримають у рамках **«легкого»** пакету фінансування в розмірі **60%** від вартості, в рамках **«комплексного»** пакету – **70%** від вартості. Також, «Фонд енергоефективності» відшкодовуватиме 70% витрат на послуги енергоаудиту, розробки проєктної документації та енергетичної сертифікації, авторського технічного нагляду.

Високий рівень компенсації ДУ «Фонд енергоефективності» витрат може стимулювати **ОСББ** до проведення енергомодернізації своїх будинків. Але впровадження таких проектів відповідно до визначених процедур може зайняти тривалий час і вийти за рамки календарного року. При цьому, у період до впровадження проекту та отримання компенсації, **ОСББ** повинні виконувати фінансові зобов’язання з обслуговування кредиту, що передбачає залучення великих обсягів грошових ресурсів. Одночасно, досягення очікуваного зменшення витрат **ОСББ** на оплату енергоносіїв можливе тільки після впровадження визначеного проекту. Цей фактор може негативно вплинути на ініціативи **ОСББ** щодо проведення енергомодернізації будинків та заблокувати рішення щодо участі у **Програмі «ЕНЕРГОДІМ»**.

Одним із шляхів вирішення зазначеної проблеми є запровадження механізму часткового відшкодування витрат за залученими кредитами, зокрема, відшкодування за рахунок коштів міського бюджету відсоткових ставок за залученими в кредитно-фінансових установах кредитами, що надаються **ОСББ**,які беруть участь у **Програмі «ЕНЕРГОДІМ»,** на впровадження енергоефективних заходів в багатоквартирних будинках. Запровадження зазначеного механізму компенсації в рамках **Програми «Тепла оселя»** пропонується здійснювати впродовж **першого року кредитування,** так як, за умови ефективного управління проектом, цього строку достатньо для завершення робіт та отримання компенсації від ДУ «Фонд енергоефективності».

Доступ до визначених **Програмою «Тепла оселя»** заходів підтримки матимуть **ОСББ** міста Чернівців, які є учасниками **Програми підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ» державної установи «Фонд енергоефективності» на 2020-2023 роки**.

**Програму «Тепла оселя»** передбачається реалізовувати впродовж 2020-2023 років. **Програма «Тепла оселя»** не є довгостроковою і не передбачає окремі етапи її виконання.

Впродовж терміну дії **Програма «Тепла оселя»** є складовою частиною щорічної **Програми економічного і соціального розвитку міста Чернівців**.

**5. Перелік завдань та результативні показники Програми**

Основними завданнями **Програми «Тепла оселя»** є наступні:

-зменшення витрат населення міста Чернівців на оплату спожитих енергоресурсів;

-поліпшення умов проживання мешканців багатоквартирних будинків міста Чернівців;

-покращення технічного стану та збільшення терміну експлуатації багатоквартирних житлових будинків;

-зменшення витрат міського бюджету на ліквідацію аварійних ситуацій та проведення капітальних ремонтів будівель житлового фонду міста Чернівців;

-зменшення витрат з бюджету на виплату субсидій та пільг на оплату житлово-комунальних послуг окремим категоріям громадян;

-залучення додаткових коштів державного бюджету та міжнародних донорів, а також коштів мешканців для енергомодернізації будинків, що дасть розвиток ділового середовища та створення нових робочих місць;

-заохочення мешканців багатоквартирних будинків ставати відповідальними власниками, що є елементом розвитку громадянського суспільства;

-укріплення енергонезалежності держави.

Реалізацію зазначених завдань передбачається здійснювати шляхом стимулювання ініціатив **ОСББ** щодо проведення енергомодернізації багатоквартирних житлових будинків міста Чернівців та їх підтримки за рахунок коштів міського бюджету через запровадження механізму відшкодування відсоткових ставок за залученими в кредитно-фінансових установах кредитами, що надаються **ОСББ**,які беруть участь у **Програмі «ЕНЕРГОДІМ»,** на впровадження енергоефективних заходів в багатоквартирних будинках.

Умови здійснення відшкодування визначаються **Порядком відшкодування з міського бюджету відсотків за кредитами, залученими об’єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, які беруть участь у Програмі підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ», затвердженої рішенням Наглядової ради ДУ «Фонд енергоефективності» 16.08.2019р. (в діючій редакції), на 2020-2023 роки,** який затверджується відповідним рішенням Чернівецької міської ради (далі – **Порядок**).

Орієнтовні обсяги ресурсного забезпечення **Програми «Тепла оселя»** наведені у **Додатку 1.**

Головним розпорядником коштів міського бюджету, які виділяються на реалізацію **Програми «Тепла оселя»**, є департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради.

Реєстри позичальників, які отримали кредити за **Програмою «ЕНЕРГОДІМ»**, формує ПАТ АБ «УКРГАЗБАНК»» та інші фінансові установи, обрані ДУ «Фонд енергоефективності» як банки-партнери **Програми «ЕНЕРГОДІМ».**

При надходженні відповідних реєстрів від зазначених кредитно-фінансових установ, головним розпорядником коштів здійснюється відшкодування відсотків за кредитами, залученими **ОСББ,** які беруть участь у **Програмі «ЕНЕРГОДІМ».**

Реалізація **Програми «Тепла оселя»** сприятиме зменшенню обсягів споживання енергетичних ресурсів у житловому фонді міста Чернівців, покращенню технічного стану та енергоефективних характеристик будівель багатоквартирних будинків, зменшенню витрат коштів міського бюджету на ліквідацію аварійних ситуацій та проведення капітального ремонту будівель. Також, реалізація **Програми «Тепла оселя»** позитивно вплине на підвищення рівня самоорганізації мешканців багатоквартирних будинків міста Чернівців в питаннях управління спільним майном та формуванні почуття відповідального власника майна, що є елементом розвитку громадянського суспільства. Окрім цього, проведення робіт з енергомодернізації багатоквартирних будинків сприятиме розвитку бізнес-середовища, зокрема, окремих видів підприємницької діяльності, пов’язаних із наданням послуг та виконанням робіт у зазначеній сфері, та, відповідно, створенню нових робочих місць.

Основними результативними показниками реалізації **Програми «Тепла оселя»** є наступні:

-збільшення кількості ОСББ, які виконали комплексну енергомодернізацію будинку;

-зменшення споживання енергоресурсів у житлових будинках **ОСББ**, які взяли участь у **Програмі «Тепла оселя»,** шляхом впровадження заходів з енергозбереження у будинках ОСББ за рахунок залучення коштів міського бюджету, державного бюджету, співвласників будинку та донорів;

Очікувана динаміка результативних показників **Програми «Тепла оселя»** представлена у **Додатку 2.**

**6. Напрями діяльності та заходи Програми**

Основним напрямом діяльності **Програми «Тепла оселя»** є впровадження відповідних заходів, визначених у **Порядку відшкодування з міського бюджету відсотків за кредитами, залученими об’єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, які беруть участь у Програмі підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ»** на підставі **Генерального договору про співробітництво**, укладеного за встановленою формою (Додаток 1 до **Порядку**) головним розпорядником коштів міського бюджету, які виділяються на **Програму «Тепла оселя»** з кредитно-фінансовими установами, які визначені ДУ «Фонд енергоефективності**»** як банки-партнери **Програми «ЕНЕРГОДІМ».**

Інформація щодо термінів виконання, відповідальних виконавців, джерел та обсягів фінансування та очікуваних результатів виконання заходів **Програми «Тепла оселя»** наведена у **Додатку 3**.

**7. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координацію виконання заходів **Програми «Тепла оселя»** здійснює її відповідальний виконавець - департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради.

Кредитно-фінансові установи, які визначені ДУ «Фонд енергоефективності**»** як банки-партнери **Програми «ЕНЕРГОДІМ»,** **щомісяця,** до **5 числа** місяця, наступного за звітним, подають відповідальному виконавцю **Реєстр нових позичальників**, складений за встановленою формою (Додаток 2 до **Порядку**), які отримали кредит в рамках участі в **Програмі «ЕНЕРГОДІМ»**, та до **15 числа** місяця, наступного за звітним, подають **Зведений реєстр позичальників**, складений за встановленою формою (Додаток 3 до **Порядку**), які отримали кредити в зазначених кредитно-фінансових установах, із зазначенням загальної суми, яка підлягає відшкодуванню з міського бюджету за звітний місяць.

Відповідальний виконавець **Програми «Тепла оселя»** **щокварталу, до 10 числа** місяця, наступного за звітним періодом, подає у фінансове управління Чернівецької міської ради звіти за встановленими формами про виконання **Програми «Тепла оселя»** та **щороку,** до **20 січня**  року, наступного за звітним, готує та подає департаменту розвитку Чернівецької міської ради та фінансовому управлінню Чернівецької міської ради узагальнений звіт за встановленою формою про стан виконання **Програми «Тепла оселя».**

Контроль за виконанням заходів **Програми «Тепла оселя»**  здійснює постійна комісія Чернівецької міської ради з питань житлово-комунального господарства та охорони навколишнього середовища.

Загальна інформація про хід виконання заходів **Програми «Тепла оселя»** щороку заслуховується на засіданні постійної комісії Чернівецької міської ради з питань житлово-комунального господарства та охорони навколишнього середовища.

За необхідності, до **Програми «Тепла оселя»** можуть вноситися зміни та доповнення, які затверджуються відповідним рішенням Чернівецької міської ради.

**Секретар Чернівецької міської ради В. Продан**