**ЗАТВЕРДЖЕНО**

**Рішення Чернівецької міської ради VII скликання**

**08.08.2017 № 800**

**КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА**

**ПРОФІЛАКТИКИ ПРАВОПОРУШЕНЬ ТА ПРОТИДІЇ ЗЛОЧИННОСТІ В МІСТІ ЧЕРНІВЦЯХ НА 2017-2019 РОКИ**

**м. Чернівці**

**2017**

**Зміст**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Паспорт Програми…………………………………………………… | 3 |
| 2. | Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма | 4 |
| 3. | Мета Програма………………………………………………………. | 5 |
| 4. | Шляхи і засоби розв'язання проблеми, строки виконання Програми | 6 |
| 5. | Завдання Програми та результативні показники……………………. | 6 |
| 6. | Ресурсне забезпечення Програми | 8 |
| 7. | Координація та контроль за ходом виконання Програми…………… | 8 |
| 8. | Напрями діяльності і заходи програми | 8 |

1. **ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми: | Чернівецькій відділ поліції ГУНП в Чернівецькій області, Управління патрульної поліції в м. Чернівцях |
| 2. | Підстави для розробки Програми | Закони України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про національну поліцію», «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Указ Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 6 травня 2015 року "Про заходи щодо посилення боротьби зі злочинністю в Україні” |
| 3. | Розробник Програми | Чернівецькій відділ поліції ГУНП в Чернівецькій області, Управління патрульної поліції в м. Чернівцях, |
| 4. | Співрозробники Програми | Виконавчі органи Чернівецької міської ради |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | Чернівецькій відділ поліції ГУНП в Чернівецькій області, Департамент патрульної поліції Національної поліції України, Управління патрульної поліції в м.Чернівцях, Відділ Державної пенітенціарної служби України в Чернівецькій області, Регіональний сервісний центр МВС в Чернівецькій області |
| 6. | Учасники Програми | Виконавчі органи Чернівецької міської ради, Чернівецький міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Чернівецькій міський центр зайнятості, Районні відділення Чернівецького відділу з питань пробації Центрально - Західного міжрегіонального відділу з питань пробації та виконання кримінальних покарань, Управління протидії наркозалежності ГУНП в Чернівецькій області, громадські організації |
| 7. | Термін реалізації Програми | 3 роки (2017-2019 роки) |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які приймають участь у виконанні Програми | Міський бюджет міста Чернівців |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього | 1726,0 тис. грн. |
| 9.1. | - у тому числі |  |
|  | - кошти міського бюджету | 1726,0 тис. грн. |
|  | -інші джерела, незаборонені чинним законодавством | - |

1. **ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Діяльність правоохоронних органів в м. Чернівцях спрямована на забезпечення надійного захисту прав і свобод громадян, а також інтересів суспільства і держави, забезпечення публічної безпеки та порядку, підвищення результативності роботи з профілактики правопорушень, протидії злочинності, надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги, більш широкого залучення населення до участі в роботі громадських формувань з охорони публічного порядку.

Разом з тим, умови сьогодення спонукають правоохоронні органи до пошуку, із залученням відповідних органів виконавчої влади, громадськості, органів місцевого самоврядування, якісно нових форм і методів запобігання та розкриття злочинів.

Наслідки фінансово-економічної ситуації, зниження прожиткового рівня громадян негативно впливають на збільшення рівня злочинності на території міста, значного росту окремих видів тяжких злочинів. Так, упродовж 5 місяців поточного року по м. Чернівцях зареєстровано 2774 кримінальних правопорушень. Із вказаної кількості кримінальних правопорушень в громадських місцях скоєно 123 злочини.

Ріст правопорушень здебільшого спостерігається у травні–червні та серпні–вересні, що зумовлено сприятливими погодними умовами, початком та закінченням навчального року, також на цей час припадає найбільша кількість державних і релігійних свят. Встановлено, що 144 кримінальних правопорушень скоєно раніше судимими, 12 правопорушень скоєно у групі, 116 непрацюючими, 8 неповнолітніми, 10 в стані алкогольного сп’яніння, 11 кримінальних правопорушень скоєно іноземцями та 3 по відношенню до них.

Набувають поширення факти збуту наркотичних засобів, їх аналогів і прекурсорів у т.ч. в розважальних закладах, місцях проведення дозвілля і т.і.

Стурбованість викликають крадіжки, злочини стосовно осіб похилого віку, пристарілих та тих, які потребують соціальної опіки. Відсутність належного фінансування не дозволяє в повній мірі здійснювати свою діяльність з профілактики правопорушень дільничними офіцерами поліції.

Важливу роль у запобіганні правопорушень відіграє індивідуально-профілактична робота. Всього на профілактичному обліку перебуває 2308 осіб. За результатами вжитих заходів 48 осіб взято під адміністративний нагляд за ініціативою поліції, виявлено та задокументовано 326 порушень правил адміністративного нагляду, матеріали по яким скеровано до суду, порушено 4 кримінальних проваджень за ст. 395 КК України.

Вжито заходів профілактичного впливу відносно осіб, які вчиняють насильство в сім’ях. Так, з початку року до адміністративної відповідальності за ст. 173-2 КУпАП притягнуто 145 осіб, яких взято на профілактичний облік, з них 115 чоловіки та 30 жінки. До правопорушників у 87 випадках застосовано адміністративний арешт.

За результатами роботи з профілактики хуліганських проявів, пияцтва, наркоманії до адміністративної відповідальності за ст. 173 КУпАП притягнуто 118 осіб, 246 за пияцтво (ст. 178 КУпАП) та 44 за причетність до незаконного обігу наркотиків (ст. 44 КУпАП).

За порушення у сфері торгівлі до адміністративної відповідальності притягнуто 34 особи. За ст. 155 КУпАП (порушення правил торгівлі і надання послуг працівниками торгівлі, громадського харчування та сфери послуг, громадянами, які займаються підприємницькою діяльністю) – 24, за ст. 156 КУпАП (порушення правил торгівлі пивом, алкогольними, слабоалкоголь-ними напоями і тютюновими виробами) – 1, за ст. 159 КУпАП (порушення правил торгівлі на ринках) – 9.

З метою недопущення порушень у сфері обігу зброї та боєприпасів проведено ряд заходів у ході яких виявлено 40 правопорушеннь, з них за ст. 190 КУпАП (порушення громадянами порядку придбання, зберігання, передачі іншим особам або продажу вогнепальної, холодної чи пневматичної зброї) – 3, ст. 192 КУпАП (порушення громадянами строків реєстрації (перереєстрації) нагородної вогнепальної, холодної чи пневматичної зброї і правил взяття її на облік) – 34, ст. 195-2 КУпАП (порушення порядку придбання, зберігання, реєстрації або обліку газових пістолетів і револьверів та патронів до них) – 1, ст. 191 КУпАП (порушення порядку зберігання мисливської вогнепальної зброї) – 2, всього вилучено 40 одиниць зброї, 722 боєприпив, при цьому добровільно здано 64 одиниць вогнепальної зброї, анульовано 8 дозволів на право зберігання зброї.

За 5 місяців 2017 року інспекторами ювенальної превенції м. Чернівців складено 12 протоколів за ст. 180 КУпАП (доведення неповнолітніх до стану алкогольного сп’яніння), 113 за ст. 184 КУпАП (невиконання батьківських обов’язків по вихованню, навчанню своїх дітей), 40 за ст. 175-1 КУпАП, 10 неповнолітніх притягнуто за ст. 178 КУпАП, 2 за ст. 51 КУпАП та 1 за ст. 44 КУпАП.

Розглянуто 16462 заяви і повідомлення громадян про вчинені кримінальні правопорушення та інші події та 2774 заяв внесено до єдиного реєстру досудових розслідувань.

Впродовж 5 місяців 2017 року в розшук оголошено 29 злочинців, натомість розшукано 34. Безвісті зниклими оголошено 44 особи, розшукано за звітній період 43 особу.

**3. МЕТА ПРОГРАМИ**

**3.1.** Метою Програми є забезпечення реалізації державної політики у сфері профілактики правопорушень та протидії злочинності шляхом розроблення та здійснення комплексу заходів, спрямованих на виявлення та усунення причин і умов учинення правопорушень, захист інтересів людини, суспільства і держави від протиправних посягань, а також налагодження дієвої співпраці між правоохоронними органами з органами місцевого самоврядування та громадськістю в зазначеній сфері.

**4. ШЛЯХИ І ЗАСОБИ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ,**

**СТРОКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

**4.1.** Основними шляхами і засобами успішної профілактики правопорушень та протидії злочинності є здійснення комплексу наступних заходів:

**4.1.1.** Удосконалення форм і методів роботи правоохоронних органів щодо запобігання виникнення правопорушень і протидії зростанню злочинності, об’єднання у цьому напрямку зусиль правоохоронних органів міста, органів місцевого самоврядування та громадськості.

**4.1.2.** Усунення причин та передумов для вчинення правопорушень і злочинних посягань на життя, здоров'я, честь і гідність громадян, їх майнові інтереси.

**4.1.3.** Запобігання порушення громадського порядку, підтримання публічної безпеки з залученням громадських формувань з охорони громадського порядку.

**4.1.4.** Мінімізація злочинного впливу на неповнолітніх та молодіжне середовище.

**4.1.5.** Забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема захисту від жорстокого поводження, експлуатації та насильства.

**4.1.6.** Запобігання порушення громадського порядку, підтримання публічної безпеки з залученням громадських формувань з охорони громадського порядку.

**4.1.7.** Недопущення поширенню наркоманії, боротьба з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів, протидія пияцтву, алкоголізму та іншим супутнім для злочинності явищам.

**4.1.8.** Попередження рецидивної злочинності шляхом здійснення індивідуально-профілактичних заходів стосовно осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі, які перебувають під адміністративним наглядом, засуджених до кримінальних покарань, не пов’язаних з позбавленням волі.

**4.1.9.** Проведення інформаційно-пропагандистських, культурно-виховних заходів профілактики правопорушень. Підвищення рівня правової освіти населення та правового виховання молоді.

**4.1.10.** Програма є середньостроковою та діє з 2017 по 2019 роки.

**5. ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ**

**5.1.** Основними завданнями, на виконання яких направлена Програма є:

**5.1.1.** Розроблення нових форм і методів профілактики правопорушень та запровадження їх у практику.

**5.1.2.** Підвищення ефективності оперативно-розшукових заходів у сфері протидії злочинності.

**5.1.3.** Захист життя, здоров'я, честі і гідності особи, її майна від злочинних посягань.

**5.1.4.** Забезпечення захисту прав інтелектуальної власності та збереження історико-культурних цінностей.

**5.1.5.** Протидія організованій злочинності та корупції, створення надійних перешкод кримінальному насильству.

**5.1.6.** Зменшення кримінального тиску на економічні відносини.

**5.1.7.** Профілактика злочинності в молодіжному середовищі, забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема захисту від жорстокого поводження, втягнення в злочинну діяльність.

**5.1.8.** Обмеження незаконного обігу зброї.

**5.1.9.** Запобігання та протидія поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів, протидія пияцтву і алкоголізму.

**5.1.10.** Запобігання вчинення злочинів, пов’язаних з торгівлею людьми.

**5.1.11.** Протидія рецидивній злочинності, зменшення кількості злочинів, вчинених особами засудженими до альтернативних видів покарань. Удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі.

**5.1.12.** Посилення безпеки дорожнього руху, зниження рівня аварійності та збереження життя та здоров'я громадян.

**5.1.13.** Забезпечення охорони публічного порядку.

**5.1.14.** Вжиття заходів по недопущенню стихійної торгівлі, проведення роботи щодо притягнення винних осіб до відповідальності.

**5.2.** У результаті посилення профілактичного впливу та проведення заходів протидії злочинності очікується:

**5.2.1.** Підвищення якості та оперативності реагування на правопорушення.

**5.2.2.** Зниження рівня злочинності та ослаблення суспільної напруги, пов’язаної з її впливом на всі сфери життєдіяльності міста.

**5.2.3.** Поліпшення захисту правоохоронними органами прав, свобод і власності громадян, створення безпечних умов життя, підвищення якості надання адміністративних послуг та обслуговування населення, в межах повноважень.

**5.2.4.** Підтримання публічного порядку та безпеки громадян на максимально високому рівні, зниження смертності та травматизму учасників дорожнього руху.

**5.2.5.** Мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність.

**5.2.6.** Зменшення кількості бездоглядних і безпритульних дітей, запобігання скоєнню протиправних дій проти них.

**5.2.7.** Виявлення та перекриття каналів незаконного обігу вогнепальної зброї і вибухівки, посилення контролю за дотримання умов зберігання зброї, вибухових, радіоактивних та отруйних речовин.

**5.2.8.** Зниження рівня вживання наркотиків населенням та проникнення їх в регіон, недопущення транзиту наркотичних засобів через територію м.Чернівців.

**5.2.9.** Створення системи ресоціалізації осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі.

**5.2.10.** Сприяння в очищенні міста від несанкціонованої торгівлі.

**5.2.11.** Підвищення рівня правосвідомості населення та іміджу правоохоронних органів.

**5.2.12.** Досягнення належного рівня фінансового й матеріального забезпечення правоохоронної діяльності.

**6. Ресурсне забезпечення Програми**

(тис. грн.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми | 2017 рік | 2018 рік | 2019 рік | Усього витрат на виконання Програми |
| Обсяг ресурсів, усього: | 683,0 | 548,0 | 495,0 | 1726,0 |
| у тому числі міський бюджет м. Чернівців | 683,0 | 548,0 | 495,0 | 1726,0 |

Обсяг коштів на виконання Програми визначається, виходячи з фінансових можливостей міського бюджету м.Чернівців на відповідний рік за поданням обгрунтованих розрахунків відповідальними виконавцями.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах коштів, передбачених у міському бюджеті міста Чернівців на відповідний рік за окремим рішенням Чернівецької міської ради за рахунок вільного залишку бюджетних коштів, або перевиконання дохідної частини загального фонду міського бюджету за умови відсутності заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків протягом року на будь-яку дату.

**7. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ І ЗАХОДИ ПРОГРАМИ**

**7.1.** Реалізація Програми забезпечить виконання державної політики у сфері профілактики правопорушень шляхом розроблення та здійснення комплексу заходів, спрямованих на виявлення та усунення причин і умов учинення кримінальних правопорушень, захист інтересів людини, суспільства і держави від протиправних посягань, а також налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів з органами місцевого самоврядування та громадськістю в зазначеній сфері.

**7.2.** Напрями діяльності та заходи Програми наведені у додатку до Програми.

1. **КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

**8.1.** Відповідальні виконавці, забезпечують координацію дій між учасниками Програми та реалізацію її заходів.

**8.2.** Щороку, до 1 березня року наступного за звітним, інформація відповідальних виконавців про виконання Програми та ефективність реалізації її заходів заслуховується на засіданнях Чернівецької міської ради.

**Чернівецький міський голова О.Каспрук**